

# 2019 年度农工党山东省委 项目经费绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目立项政策背景及实施的目的

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是人民政协成立、多党合作制度确立 70 周年。2019 年是农工党奋发有为、深入推进中国特色社会主义参政党建设的一年。全省农工坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“四新”“三好”要求，积极推进思想政治、组织、履职能力、作风、制度“五大建设”，认真开展“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动。全省工作紧扣健康山东和美丽山东建设两条主线，努力建设政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的新时代高素质中国特色社会主义参政党。

为更好履职尽责，2019 年度我部门共有 6 个预算项目，分别为“农工党省委业务工作经费”“民主党派省直基层组织活动经费”“民主党派教育培训和参政议政调研”“省工商联及民主党派重点课题调研经费”“民主党派教育培训经费”“民主党派调研经费”，其中“民主党派教育培训经费”和“民主党派调研经费”为 2019 年度新增一次性项目，其他为我部门以前年度延续性项目。

## （二）项目内容和预算支出情况

1. 农工党省委业务工作经费 2019 年度预算拨付资金总额 48.1 万元，主要用于会议费、培训费、党派中央来鲁领导接待经费、非驻会领导活动经费、省内外考察调研联谊经费等五个方面，保障民主党派履行参政议政、民主监督、社会服务等基本职能，确保机关业务工作正常开展。

2. 民主党派省直基层组织活动经费 2019 年度预算拨付资金总额 31.24 万元，主要用于促进与保障农工党省直基层组织活动的正常开展，激发农工党省直基层组织的活力和发展。

3. 民主党派教育培训和参政议政调研专项资金 2019 年度预算拨付资金总额 19.39 万元，主要用于民主党派教育、培训和参政议政调研方面的支出。

4. 省工商联及民主党派重点课题调研专项资金 2019 年度预算拨付资金总额 18.11 万元，主要用于开展重点课题调研发生的差旅费、办公费、会议费等相关支出。

5. 民主党派教育培训经费 2019 年度预算拨付资金总额 6 万元，主要用于支持保障民主党派开展党员培训。

6. 民主党派调研经费 2019 年度预算拨付资金总额 3.54 万元，主要用于民主党派参政议政调研方面的支出。

## （三）项目绩效目标

### 1. 项目绩效总目标

农工党山东省委项目经费的总目标是坚持多党合作政治协商制度，积极发挥参政党群体优势和整体功能，有序开展专题调研任务和民主监督工作，为省委省政府的决策提供意见建议。专项资金投入的六个项目绩效总目标略有不同。

农工党省委业务工作经费的总目标是不断提高参政议政能力，努力建设高素质的干部队伍；民主党派省直基层组织活动经费的总目标是培养选拔基层组织优秀党员，激发省直基层组织的活力和发展；民主党派教育培训和参政议政调研经费的总目标是提升党员参政议政能力，开展好农工党山东省委课题调研活动；省工商联及民主党派重点课题调研专项资金的总目标是完成农工党中央、中共山东省委统战部和省政协专题调研任务；民主党派教育培训经费的总目标是加强党员议政建言能力建设，提高社情民意信息报送质量；民主党派调研经费的总目标是提高参政议政能力，通过调研提出高质量意见建议。

## 2. 项目 2019 年度绩效目标

农工党省委业务工作经费 2019 年度绩效目标为深入贯彻中共十九大精神，中共十九届二中、三中、四中全会精神，围绕中心，服务大局，坚持凝聚共识和建言资政双向发力，通过高层协商、民主监督、课题调研、考察联谊等多种形式，团结带领全省各级组织和广大党员积极助力山东发展，履行参政党职能。根据省委统战部、农工党中央 2019 年度工作主题，结合农工党山东

省委 2019 年度工作计划，梳理形成六个项目的不同绩效目标。

农工党省委业务工作经费年度目标是以“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动为工作主线，通过督导调研、巡回宣讲等形式开展全省农工党主题教育活动；召开主委会、常委会、全委会等，会议培训合格率 100%，参会参训人员良好受益；民主党派省直基层组织活动经费年度目标是以加强“农工党党员之家”建设为抓手，开展“双创双建”活动，推进基层组织标准化建设，举办基层组织负责人培训班，实现基层组织领导班子成员接受教育培训的全覆盖；民主党派教育培训和参政议政调研经费年度目标是开展新党员培训和参政议政培训，多地多层次开展调研活动，提高党员履职能力和建言献策水平；省工商联及民主党派重点课题调研专项资金年度目标是完成农工党中央、中共山东省委统战部和省政协专题调研任务；民主党派教育培训经费年度目标是开展社情民意培训班，提高社情民意信息报送质量；民主党派调研经费年度目标是提高参政议政能力，通过调研提出高质量意见建议。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价的范围和目的

本次评价对象是 2019 年省财政安排的农工党省委业务工作经费 48.1 万元、民主党派省直基层组织活动经费 31.24 万元、民主党派教育培训和参政议政调研 19.39 万元、省工商联及民主

党派重点课题调研经费 18.11 万元、民主党派教育培训经费 6 万元、民主党派调研经费 3.54 共计 6 个项目经费 126.38 万元的使用绩效。评价基准日为 2019 年 12 月 31 日。

农工党省委项目经费绩效评价的主要目的是综合衡量项目预算资金的使用效果。通过运用科学、规范的评价指标、评价标准和评价方法，对省级预算支出项目从投入、过程、产出和效果四个方面进行综合评判，形成评价结论，发现决策和执行中的问题，提出改进管理的意见建议。

## （二）评价依据

1. 《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（鲁财绩〔2020〕4号）
2. 农工党山东省委年度工作计划
3. 省财政厅关于省直机关会议费、培训费、差旅费等相关管理办法
4. 其他文件与资料

## （三）评价指标体系

项目一级、二级指标及权重依据《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》（鲁财绩〔2018〕7号）等文件设置。根据对项目目标进行梳理，结合项目特点和评价重点对项目的三级、四级指标及权重进行了设置。

## （四）评价方法

本次绩效评价采用自评的方式，围绕资金的投入、过程、产出、效果四个方面进行评价。在进行绩效评价时，根据农工党省委项目经费各专项资金的特性，在遵循客观性、可操作性和有效性原则的基础上，通过文本资料审核，采用比较法、访谈法和公众评判法等方法获取数据并进行评价。

### 三、评价结论情况

#### （一）综合评价结论

根据评价指标对每个项目进行评价打分。农工党省委业务工作经费最终得分为 98.0 分，综合绩效级别为“优”。民主党派省直基层组织活动经费最终得分为 99.0 分，综合绩效级别为“优”。民主党派教育培训和参政议政调研最终得分为 99.1 分，综合绩效级别为“优”。省工商联及民主党派重点课题调研经费最终得分为 94.3 分，综合绩效级别为“优”。民主党派教育培训经费最终得分为 100 分，综合绩效级别为“优”。民主党派调研经费最终得分为 98.9 分，综合绩效级别为“优”。

#### （二）绩效分析

依据项目单位提供的所有项目相关资料，以经过审核的基础数据表和相关支撑性证明材料为依据，结合现场评价结果以及各种公开数据的汇总、分析，对项目进行评价。

##### 1. 投入情况分析

投入指标从项目立项和资金落实两个方面进行评价。农工党

省委项目经费从年初预算申报、立项到省财政厅拨付资金，全程落实到位。本次绩效评价，该环节没有单独设置指标分值。

## 2. 过程管理分析

过程指标从业务管理和财务管理两个方面进行评价。在年度工作实际开展过程中，省工商联及民主党派重点课题调研经费实际支出情况和年初预算存在正常范围内的偏差，项目支出与预算执行进度略有不同。

## 3. 产出情况分析

产出指标主要从实际完成率、质量达标率、完成及时率三个方面进行评价。对照各项目的绩效申报表所列 2019 年度绩效目标任务，对各项目 2019 年度目标任务进行核查，各项目均基本完成绩效目标表中所列目标值。省直基层组织活动经费由于时间、地点冲突等客观原因导致个别指标未能达成。

## 4. 效果实现分析

效果指标从社会效益和服务满意度两个方面进行评分。各项目实施效果较为明显，

### （三）取得的成效

1. 参政议政履职能力显著提升。通过项目的实施，完善了调研保障，带动了提案水平的不断提高。向省政协十二届二次会议提交集体提案 8 篇，大会发言 3 篇；《山东省健康医疗大数据发展研究》被评为省各民主党派、工商联及无党派人士重点调研课题优秀成果一等奖。

2. 民主监督得到强化。深入考察调研，扎实推进民主监督工作，部分监督报告得到中共山东省委、省政府主要领导批示，意见建议进入决策视野，各级特约监督员、监察员参加监督检查，参与制定法律法规，发挥了积极作用。

#### （四）存在的问题

1. 工作机制有待健全，尚未建立有效的协商准备机制，各级组织力量有待整合。

2. 参政议政外部环境还需进一步优化。社会服务工作联动机制没有建立，导致项目难以做大做强。

3. 对项目过程的监控尚需进一步加强。专项资金使用效率有待提升。专项资金下达后，资金的使用效率有待提升，项目的质量管理有待加强。

### 四、意见建议

#### （一）实施项目分类管理，提升专项资金管理的精准性

建议根据民主党派项目实施的特殊性，制定有针对性的绩效管理辦法，以便取得实实在在的效果，更好的发挥民主党派参政议政职能。

#### （二）加强项目的过程控制，提高项目管理的水平

一方面，建议强化对专项资金的全过程监控，建立健全专项资金使用、检查与监督的专项制度，及时跟踪专项资金的使用方向、使用进度，加快预算执行进度，提高专项资金的使用效率。



另一方面，建议在项目实施过程中，完善项目管控制度，加强进度控制和质量控制，通过跟踪检查及时掌握项目执行进度和实施质量，确保实现预期绩效目标。