

中国农工民主党山东省委员会

齐鲁前进

周谷城题

2021 NO.1
总第89期

农工党山东省委召开七届十四次常委会议暨2021年全省党务工作会议

段青英：加强区域水环境一体化建设 完善生态环境监测管理体系

省委理论学习中心组学习习近平两会系列重要讲话和农工党中常会精神

农工党山东省委举办党史教育大讲堂



杜小荃作品《春兰吐秀》

杜小荃，农工党山东省委员会委员、省直艺术支部主委，山东省政协委员。1972年生于山东临沂，曾先后就读于南京艺术学院美术系书法篆刻专业、中国人民大学哲学院美学专业。现任农工党中央书画院副院长、农工党山东省书画院院长、山东省美术家协会理事。



QILU FORWARD

齐鲁前进

周谷城题

2021年第1期

总第89期

中国农工民主党山东省委员会

CONTENTS | 目录

QILU FORWARD 2021-1

主 办：中国农工民主党山东省委员会

总 编：段青英

副 总 编：吕善勇

王 军

付 军

主 编：吕莹莹

责任编辑：寇超颖

封面设计：贾 斌



中国农工民主党山东省委员会

齐鲁前进
同谷城 题

2021 NO.1
总第89期

农工党山东省召开七届十四次常委会议暨2021年全省党务工作会议
段青英：加强区域水环境一体化建设 完善生态环境监测管理体系
吕善勇：建设生物医药强国 打造齐鲁美妆化妆品产业集聚区
王军：关于大力提升农村康养水平 不断巩固拓展脱贫攻坚成果的建议
付军：关于完善医疗器械招采制度实现国产医疗器械“进口替代”的建议
吕莹莹：关于加速区域经济一体化进程畅通国内大循环的建议
寇超颖：关于完善国家集采药品配套政策措施的建议
贾斌：关于统一规范中药配方颗粒医保编码标准的建议
关于完善药款直接结算相关政策的建议

全国两会

- P04 段青英：加强区域水环境一体化建设 完善生态环境监测管理体系
- P05 段青英：建设生物医药强国 打造齐鲁美妆化妆品产业集聚区
- P06 关于大力提升农村康养水平 不断巩固拓展脱贫攻坚成果的建议
- P07 关于完善医疗器械招采制度实现国产医疗器械“进口替代”的建议
- P08 关于加速区域经济一体化进程畅通国内大循环的建议
- P09 关于完善国家集采药品配套政策措施的建议
- P10 关于统一规范中药配方颗粒医保编码标准的建议
- P11 关于完善药款直接结算相关政策的建议

山东两会

- P12 关于打通社区居家养老“最后一公里” 构建智慧化居家养老服务体系的建议
- P14 推动我省康养产业跨越发展的建议
- P15 加强黄河流域山东段生态保护 促进高质量协同发展的建议
- P17 常态化疫情防控下完善公共卫生应急体系的建议
- P19 关于加快我省疾控机构改革的建议
- P20 对我省实施种子工程攻坚行动建设种业强省的建议
- P22 关于加快我省粮食产业经济高质量发展的建议

P23 加快山东数字农业发展 推进乡村振兴和农业现代化的建议

党务要闻

P25 农工党中央召开 2021 年全国党务工作会议

P26 农工党山东省委召开七届十四次常委会议暨 2021 年全省党务工作会议

P27 农工党山东省委举办党史教育大讲堂

P27 农工党山东省委理论学习中心组召开 2021 年第一次学习会议

P28 省委理论中心组学习习近平两会系列重要讲话和农工党中常会精神

P28 省委机关中共党支部联合开展主题党日

P29 吕善勇赴日照调研基层组织建设和医疗康养产业

P29 王军带队赴沂源县开展助力乡村振兴活动

荣耀时刻

P30 农工党山东省委获省委统战部表彰

P30 孙蓉荣获 2020 年度山东省科技进步一等奖

P31 农工党员杨玉颢荣获“全国巾帼建功标兵”荣誉称号

公益之窗

P32 一场凝聚爱心的拍卖

党员之声

P34 我所了解的颜学回先生



段青英：加强区域水环境一体化建设 完善生态环境监测管理体系



饮水安全是身体健康的安全线，水质安全对于传染病防控、食源性疾病控制同样具有重要意义，涉及到社会稳定和持续发展，是健康中国的重要组成部分。

今年全国两会，全国政协委员、山东省政协副主席、农工党山东省委主委、济南市政协副主席段青英建议，应当建立区域河海气环境要素一体化统筹规划。她说，陆海统筹体现了对河流与近海环境的密切关联性和整体性的认知，但是在“陆海统筹”规划和实施过程中，对大气与陆海的一体化认知相对较弱，而近年来研究表明，大气输送对河口和近海环境的影响占比越来越为重要。通过对小清河口区有机污染监测结果显示，大气是某些污染物向近海环境输送的重要途径。因此，推动区域水环境一体化发展，必须长远谋划，统筹陆海、河流、大气保护和治理的系统性、整体性、协同性发展，应将大气充分纳入在陆海统筹规划中，实施河流—海洋—大气的一体化统筹规划和管理，这对区域生态保护高质量发展将具有重要意义。

近年，国内时常发生“水环境质量达到国家相应标准，但是生物质量常常超标”的现象。段青英认为，这其中的重要原因之一就是水质和生物质量标准 and 限值不统一。这种检测方法和指标限值不能互为参照的情况，对陆海统筹治理带来了困难，因此建立区域内陆域和海域水质监测和评价标准的一体化，才能体现流域—河流—河口—近海的整体性和关联性，从而进一步实现河流—近海水环境管理的一体化。

段青英还建议，应当建立区域一体化协作机制

和执法平台以及区域统一专家库和信息通报机制，确保区域水环境治理和生态保护共保联治效果。

在另一份提案中，段青英将目光聚焦到生态环境的精准治理、快速修复与持续改善。目前，我国虽然已经初步建成了覆盖全国的生态环境质量监测网络和个别区域的生态环境智能监测管理平台。然而，各部门之间的协同合作、生态环境监测管理体系仍然存在不足。

段青英建议，首先应该完善区域生态环境保护协同作业、信息共享机制。针对区域环境污染治理与生态环境质量改善，建立并完善以生态环境部门为主导，城市规划、工业生产、交通运输、建筑施工、矿产开采、能源消耗、农业活动、畜牧业、餐饮业等多部门合作、多行业参与的协同作业与信息共享机制。

建立天—空—地—水立体、综合生态环境监测体系。在常规地面生态环境监测网络的基础上，拓展生态环境监测的手段和途径，充分发挥卫星遥感、航空监测、车载监测、船舶监测、水下机器人、生态环境微站、企业与民用传感器等立体、网格化监测的优势。在自然保护区、公园等代表性区域建设一批涵盖生态环境全要素的综合监测平台，实现生态环境信息的汇集融合与综合利用。

构建生态环境大数据智能监督管理服务平台。依托生态环境监测管理部门，汇集并融合生态环境与社会经济、人口资源、工业生产、能源消耗、交通运输、农业活动、医疗健康等相关部门的数据信息，建立生态环境大数据库。基于大数据、物联网、人工智能、云计算等现代信息技术手段，开发生态环境智能分析与监督管理服务平台，开展生态环境变化趋势与污染成因的综合分析、预测预警和全面评估，提高生态环境监测管理、综合决策与公共服务水平。

（转载自天下泉城客户端）

段青英：建设生物医药强国 打造齐鲁美妆化妆品产业集聚区



为国履职，为民尽责。今年全国两会，全国政协委员、山东省政协副主席、农工党山东省委主委、济南市政协副主席段青英围绕医药卫生和环境保护等方面提交了多个提

案，并给出了具体建议。好各地自贸区先行先试优势，创建国际中医药特色示范区、中日韩医药自贸区、中国—东盟中医药自贸区、国际化妆品前沿开发区、中药创新开发先行区。充分利用华熙生物、福瑞达等化妆品原料优势，建设广州白云区、上海东方美谷、齐鲁美妆化妆品产业集聚区，推动化妆品产业高质量发展，在各自贸区实现国家医药产业审批分中心，形成大健康医药产业集群。

案，并给出了具体建议。

与此同时，抓实前沿规划促进产业融合，打造AI医疗领航发展新引擎，抓住国家大力实施“健康中国2030规划”和扶持生物医药创新发展的战略机遇，以各省生物医药产业园和自贸区为基础，打造产业聚集生物医药产业发展新高地。促进生物医药产业高质量发展是段青英长期关注的重点议题，今年两会已经是她第三年提交此类建议。段青英指出，深厚的文化底蕴、独特的自然资源和厚重的产业基础，为我国推进生物医药产业高质量发展、建设生物医药强国提供了重要支撑。但是与此同时，目前我国生物医药产业发展存在诸多短板，其中包括中医药发展滞后、医药结构比重失调、科创能力不足、智能集聚效应差以及国际竞争力有待增强。

段青英认为，可以完善政策服务体系，促进政策资源和市场资源有机融合，结合自贸区优势，探索在自贸区或先行区设立医药及医疗器械审评分中心，加快传统医药、生物医药、医疗器械、特医食品审批速度，锻造基础研究、技术研发、中试孵化、产业转化、龙头示范五位一体创新链条，打造中小生物医药企业创梦核心带、高端生物医药产业集群发展带。

段青英认为，应当抓好有利时机促进中医药传承发展，打造“现代中药”、“世界中医”新名片。建设世界中药（材）互联网交易平台和大区域中药（材）检定中心，发挥

（转载自天下泉城客户端）

关于大力提升农村康养水平 不断巩固拓展脱贫攻坚成果的建议

段青英

中央刚刚召开了全国脱贫攻坚总结表彰大会，习近平总书记庄严宣告：我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。打赢脱贫攻坚战后，“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴，大力提升农村康养水平，既是推动民生保障实现新跨越的重要内容，也是大力推进“健康中国”的具体举措。我国是人口大国，也是老龄人口大国。相较于城市而言，农村老龄化形势更为严峻，低保对象、农村特困供养对象等困难群体养老形式堪忧，农村总体康养水平直接影响到脱贫攻坚成果巩固拓展和乡村振兴战略全面推进。

为此，建议如下：

一、加大康养补贴力度，充分发挥政府兜底作用。

全面建立经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，加强与残疾人两项补贴政策衔接，对农村老年人开展能力综合评估，充分考虑失能、失智、残疾等状况，把评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据。建立政府为困难的居家高龄、空巢、失能老人购买养老保险补贴制度。加强农村医疗卫生所建设，向老人提供优质优价的医疗护理服务，定期给老人免费体检。补齐农村养老基础设施短板，确保有意愿入住的贫困、特困人员全部实现集中供养。研究建立农村长期照护服务项目、标准、质量评价等行业规范，完善农村专业化长期照护服务体系。

二、调动社会力量资源，不断提升农村养老水平。

大力扶持民间力量参与农村养老事业，给予政策补贴优惠，利用政府和社会资本合作、公建民营、民办公助等方式，拓宽农村养老资金来源，对农村现有卫生室，卫生院等医疗机构升级改造，引进现代化医疗设

施设备，让农村老年人得以就近就医。动员社会力量推动养老院建设，在镇、村建设养老综合性服务中心、养老服务站点，提升养老院的管理水平和护理人员的专业化建设，规范服务标准，扩大服务范围，提高服务质量。开展农村社区养老护理教育，加强农村尊老、爱老、护老社会责任意识教育，形成全社会关心关注农村养老的社会氛围。

三、大力推进康养融合，切实提升农村养老质量。

支持农村医养结合养老服务建设，科学运用中医药的优势和特色，吸纳中医手法、针灸、按摩、拔罐等传统技术，逐渐建立具有中医药特色的农村健康养老服务体系。促进农村养老机构与医疗机构的合作，探索实行互联网医院模式，农村中小型养老机构可与县级医院签约合作，并在养老机构内部设立自动无人售药机等便利医疗设施，老人通过视频就诊方式开具处方后，可在所在养老机构内取药，提升健康养老服务效率。

四、建立三方评估机制，保障养老服务运行质量。

明确养老机构的定位与服务对象标准，从生活照料，医疗服务，文化娱乐，精神慰藉等方面出发，构建科学合理的绩效评价指标体系，实时反馈农村养老服务的运行情况。加强政府监管力度，协同民政，卫生等相关部门，督促农村养老机构提升管理水平，做好服务工作，对评价结果好的机构给予实质性奖励，及时发现医养结合发展过程中出现的问题，并采取相应的措施促进医养融合，加速医养结合养老服务在农村的发展。

关于完善医疗器械招采制度 实现国产医疗器械“进口替代”的建议

段青英

我国医疗器械市场已成为全球第二大市场，且未来十年仍是中国医疗器械行业快速发展的“黄金时期”，许多高端医疗器械如大型X光机、CT、磁共振装置等都已经能够研制和生产。但国外制造商垄断了主要高端产品核心技术，在高端医疗设备与器械市场，中国本土企业与欧美厂商相比仍存在差距。主要有以下原因：一是企业研发资金投入不足。中国企业研发投入约占其总销售额的3%，而发达国家或地区的研发投入约占其总销售额的10—15%，少数大企业投入高达15—20%。二是工业基础水平较弱。上游产业对医疗器械产业的发展起到较大的制约作用，尤其是机械、材料、电子等上游产业，直接影响到其技术走向。核心技术已经成为影响医疗器械产业跨越式发展重要制约因素。三是部分医疗机构、医生和患者存在“崇洋”心理，给国产医疗器械真正走向市场带来了很大的难度，致使很多国产的医疗器械产能过剩，积压在库，国产医疗器械生产经营举步维艰，更无从投入费用研发产品，上市的产品没有创新和竞争力，只能低层次地拼价格，从而进入恶性循环。

要逐步实现国产医疗器械“进口替代”，政府应加大扶持力度，让中国医疗器械占领市场，实现企业盈利、循环投入、人才回流、行业发展良性循环。

为此建议：

（一）完善医疗器械招采分类细化招采分类目录，做到真正同类产品竞标。医疗器械有别于药品，构成复杂、材料复杂，标准不同、技术手段也不同、适应症也千差万别，所以种类纷杂，不同结构组合、不同材料组合都会形成一个新的产品。如市面上的银离子敷料分不同的载体材料，不同的载银形式，相互组合，构成了市场上有30多种不同的银离子敷料。而现在的招采过程中不会考虑产品的差异，简单粗暴统一归为银离子敷料，没有对产品进行细分，放在一起竞标，最后低价中标，这些采用创新技术和材料的产品是毫无优势可言，十分不利于我国国产医疗器械的创新发展。

（二）建立完善评价体系，提升医疗器械招采质

量。建立医疗器械的质量综合评价体系，对企业产品进行质量层次划分，以质论价，同质比价，摒弃简单的低价中标招采模式。制定医疗器械的价格综合评价体系，降价兼顾价格和降幅。现在招标常以降价比例为条件，如必须在原有价格的基础上降价20%，其在企业经常收到医院的统一降价通知，必须在原有价格的基础上降价20%，否则取消供货，有些产品的现在市场价格存在虚高，因为医疗器械价格基本以企业自主定价为主，这样缺少科学依据，定的价格也不合理，所以在不同的价格基础上单纯的以统一的降幅百分比来要求统一降价，也有失公平，特别进口品牌的垄断销售价格是国产的几倍甚至十几倍，只看降幅，对国产品牌不利。

（三）提高优秀国产医疗器械产品自主招标额度标准，并实行快速招标流程。在招标标准和流程上，可以考虑对优秀国产医疗器械产品提高自主招标额度标准，并实行快速招标流程。

（四）建立动态管理医疗机构进口清单。定期对进口医疗器械产品数量进行缩减及调整，并及时对外公布，原则上进口清单满1年重新论证，期间如有国内产品达到要求，进口产品将被移出清单，实现动态管理，确需进口的医疗器械应组织专家论证，重点论证进口产品和国内同类产品的采购需求、技术指标和性能，确认国产产品无法实现的，经专家委员会讨论后才允许采购，同时找出国产与进口产品的性能与参数差距，为国产同类医疗器械改进提升提供依据，帮助国内企业进行技术提升，以便尽快实现“进口替代”。

（五）建立招采方案综合的评价机制，定期对出台的招采制度和合规合理性、工作效能、透明程度以及专业化水平进行综合客观评价，并及时修订完善。为了防范供应风险，适当增加入围名额，通过中选规则设计，引导企业有序竞争，防范企业低于成本恶意报价，形成垄断后的供应保障风险，对于非中选品种，应积极探索功能相近同类产品统一列入医保支付限价政策之内，防范“中标不供货”等不当市场竞争行为产生。

关于加速区域经济一体化进程 畅通国内大循环的建议

段青英

实施区域协调发展战略是新时代国家重大战略之一，是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。随着“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略的推进，以区域协调引领高质量发展，必将成为“十四五”时期乃至今后相当长一段时期内中国区域发展的主基调。从国际环境看，国际外交关系、市场波动、关键核心技术制约等问题给经济发展造成很大的不确定性，在此背景下积极倡导实施区域协调发展战略，加快区域经济一体化进程，将对加速畅通国内大循环产生众多积极影响。

建议：

（一）构建区域一体化产业协作平台，推动产业转移对接

一是成立区域经济合作联盟，建立常态化协作联动机制，共享项目信息，共同举办招商推介活动，打造双向承接产业转移平台。二是健全法治体系，推进协同立法，对涉及一体化发展的难点、热点、重点问题的政策、法规进行梳理，为区域共同体发展提供有效的制度保障。建立专门的法务专家库，跟进重点项目推进，使各地区之间的合作和发展控制在法律、法规许可的范围内。三是加强对区域经济体内整体产业发展的引导，支持各地优势产业加快发展，以经济体内核心城市为基础发展产业集群，建立产业链上下游联动机制，明确产业转移与承接的重点领域、适宜地区和操作路径。四是充分发挥行业协会、商会的桥梁和纽带作用，搭建跨地区一体化产业协作平台，推进建设产业园区等各种形式的跨区域合作。

（二）构建区域一体化利益分配平台，建立整体协调机制

一是完善经济圈各地区利益分配机制。探索建设项目税收分配办法，研究在企业注册地和投资地之间合理分配地方税，项目投产后产生的增值税、所得税地方留成部分，合作双方可在协商一致的基础上按一定比例分成。二是建设统一的科技资源开放共享平台，

建立科技创新协同机制，推动科技创新政策一体化。

三是充分发挥行业组织在经济圈产业发展一体化中的积极作用，突破行政区障碍，形成跨地区行业联盟，共同制定行业发展规划，探索各类市场资源的连接和整合。四是组建跨行政区股份制集团公司，打破封闭格局，优化资源配置，增强整体综合竞争力。

（三）构建区域一体化公共服务平台，统筹公共设施建设

一是加强教育科技交流。推进优质教育资源区域共享，开展联合办学、课程互选、学分互认、教师互聘等多种形式的校际交流与合作，加强科技合作协同创新，深化产教融合、校企合作。二是推进医疗卫生合作。完善综合医院、专科医院和社区卫生服务机构等医疗服务体系，共享医疗卫生资源，推动医疗卫生信息化建设，完善区域医疗业务应用系统的互联互通和业务协同。三是推动公共事务协同治理。统筹生态环境管理，协同流动人口管理和服务，推动社会治理由单个地区向整体协同治理转变，探索区域经圈内整体开展第三方开展区域环境治理的新模式，形成全覆盖的社会管理和服务网络。

（四）构建区域一体化科创服务平台，培育统一营商环境

一是建立区域产业科创规划链条，提升整体产业规划和产业链保障水平，联合开展“卡脖子”技术攻关，畅通创新链。二是建立区域基础研究、共性技术、前瞻技术和战略性技术研究中心，完善区域试验验证、计量、标准、检验检测、认证、信息服务等基础服务体系，畅通产业创新网络，提高区域经济体内创新生态系统开放协同性，构建整体协同攻关的体制机制；三是建立区域营商环境协调机制，取长补短建立统一营商环境，不断改善区域整体营商生态，培育公平竞争环境，提高市场运行效率，畅通市场体系和供求循环，促进整个经济的高质量发展。同时加强区域内知识产权保护、强化竞争政策等举措，推动金融服务一体化，保障区域经济良性竞争规则持续推进。

关于完善国家集采药品配套政策措施的建议

仇冰玉

国家组织药品集中采购和使用是一项重大的惠民工程，是深化医药卫生体制改革的重要举措，四批国家集采药品落地都取得了非常大的成效，挤出了药品流通领域的水份，治理了药价虚高，减轻了群众医药费用负担，净化了医药流通市场，促进了医药行业高质量发展，受到群众的普遍欢迎。但在集采药品落地使用过程中，政策宣传不到位和医保支付政策不一致等方面，给政策的平稳落地带来阻力。



一是很多患者对仿制药一致性评价药品的质量和疗效存在质疑，认知上模糊，思想上存在很多顾虑。已经选用原研药的患者不愿更换成过评的仿制药，而继续使用原研药价格较高，在落实国家集采药品医保支付政策下，个人自付费用增加，且增加的额度较大，患者表示不满，反映问题的人数较多。反映最为强烈的是需要长期用药的患者，如慢性粒细胞性白血病和胃肠间质瘤患者，需要长期服用甲磺酸伊马替尼，而部分长期服用格列卫（诺华制药生产的原研药格列卫 7182/盒，中标药品甲磺酸伊马替尼价格 586.39 元）的患者担心更换药品会造成身体不适，而继续选用非中选药品格列卫，按支付标准每年下调 30% 三年调整到位的政策，与原来相比患者负担大幅增加。

二是各省集采药品支付政策存在较大差异。为

使医保支付标准与采购价协同，2019 年 2 月，国家医保局下发《关于国家组织药品集中采购和使用试点医保配套措施的意见》提出：患者使用价格高于支付标准的药品，超出支付标准的部分由患者自付，支付标准以内部分由患者和医保按比例分担。对部分价格与中选药品价格差异较大的非中选药品，可按照“循序渐进、分类指导”的原则，渐进调整支付标准，在 2—3 年内调整到位。非中选药品 2018 年底价格为中选价格 2 倍以上的，2019 年按原价格下调不低于 30% 为支付标准，并在 2020 年或 2021 年调整到以中选药品价格为支付标准。各试点城市也可在综合考虑本地实际的基础上探索通过调整个人自付比例等方式，引导患者使用中选品种。试点扩围后，各省按该文件落实医保支付政策，在实际执行中，有 9 省市实行渐进调整支付标准，有 8 省市实行提高个人首先自付比例，有部分省份未作支付政策调整或出台文件但尚未实施。由于各地执行政策标准不统一，待遇相差悬殊，致使不同地区的患者相互攀比，质疑政策的合理性。而实行首先个人自付比例的省份设定的自付比例普遍较低，年度间基本不变，与之相比，实行渐进调整政策的省份患者自付费用高出很多，引起患者不满。

为确保国家组织药品集中采购和使用政策平稳推进，建议：

1. 加强仿制药一致性评价药品的宣传。负责药品质量和临床疗效一致性评价的权威部门或专家要在主流媒体发声，讲明过评后仿制药的质量和临床疗效，消除患者的心理负担和思想压力，让更多的了解过评药品，引导患者优先使用中选药品，积极配合支持药品集采改革。

2. 尽快调整完善国家集采药品支付政策，统一支付标准，保持不同地区间待遇政策一致，在政策制定和执行上体现公平统一。

关于统一规范中药配方颗粒 医保编码标准的建议

仇冰玉

中医学是中华文明的瑰宝，中药配方颗粒作为中药饮片的改革剂型是中医药应用方面的创新，具有方便携带、易于调制和适合工业化生产等特点，贴近现代人快节奏生活需要。自2001年国家药品监督管理局批准6家企业试点研究生产以来，近年各省市也陆续开展地方研究试点，获得省级试点资格的企业已超过60家。2015年至2019年全国中药配方颗粒市场销售收入不断增长，由最初的75.3亿元增长到178.1亿元，年均增长24%，高于同期中药饮片。越来越多的医疗机构和患者在使用中药配方颗粒，许多省份也将中药配方颗粒纳入医保支付范围，由此也带动了中药材种植等相关产业发展，成为拉动地方经济、促进就业的新增长点。

为提升医保药品精细化管理水平，国家医保局成立以后启动了全国统一的医保药品编码制定工作，去年6月发布医保药品分类与代码并在全国范围内推广应用。医保药品编码涵盖西药、中成药、中药饮片和医疗机构制剂四大类别，中药配方颗粒的编码涵盖在中药饮片中，与中药饮

片同为一个编码。在此编码规则之下，给配方颗粒质量管理和医保支付带来很多不便，医保支付难以区分是颗粒还是饮片，质量追溯难以区分配方颗粒隶属于哪一个厂家。在国家没有中药配方颗粒统一编码的情况下，现阶段各地医保部门只能使用中药配方颗粒地方编码，具体工作中存在与中药饮片编码混用、地区间不兼容、全国不能通用等问题，也导致同一家企业的品种在不同地区“同物异名”或“同名异物”等信息差的情况。使用中药配方颗粒地方编码，亦难以在国家级平台上融合更新，跨区域就医难以即时结算。

为此，建议：国家医保局参照西药或中成药编码规则尽快统一规范中药配方颗粒编码标准，在现有中药饮片编码的基础上，增加标识进行区分，实现“一药一码”，根据需求变化等情况及时补充更新，兼顾可扩展性与可维护性，为各地医保部门今后开展中药配方颗粒医保支付、异地就医结算、招标采购、统计分析、基金监管等提供客观、准确的高质量数据支撑。

关于完善药款直接结算相关政策的建议

仇冰玉

医疗机构拖欠药企药款是医药卫生领域的顽疾，不仅推高了药价，加重群众医药费用负担，而且导致部分药品短缺、断供，影响药企有序健康发展。究其原因，除部分医疗机构政府补助不到位资金周转压力较大外，多数是医疗机构有挤占企业药款的利益驱动，是一种变相的“以药补医”。近年来，各省探索采取多种措施推进解决医疗机构拖欠药款问题，收到一定成效，但问题都没有得到很好的解决。对此，党中央、国务院高度重视，在今年清理中小企业欠款专项行动中提出要着力解决这一问题的要求。

为破解这一难题，福建建立了医保基金与医药企业直接结算机制，浙江发挥第三方金融激励约束作用对药款实行全省集中结算。2020年2月25日中共中央、国务院出台《关于深化医疗保障制度改革的意见》，强调要深化药品、医用耗材集中带量采购制度改革，“推进医保基金与医药企业直接结算，完善医保支付标准与集中采购价格协同机制”，为解决药款拖欠难题指明了方向。为此，各省都在积极探索建立医保基金直接结算药企货款的机制。但在推进过程中遇到许多政策性障碍和部门沟通难以达成一致的问题。

一是缺少顶层设计。建立医保基金直接结算药品货款制度和工作机制，涉及多部门联动，由各地自行推动，缺少上级指导，部门间沟通难度大成本高。各省市方案不一，也给配送企业带来很多不便。

二是需要设立专用账户。医保基金直接结算的企业药品货款，不仅有医保目录内药品，也有目

录外药品，而且支付的全额药款，不仅要从职工医保基金中划入资金，也需要从居民医保基金中划入资金。推进这一机制的建立，需要采取代结算的模式，将医保基金划入专户，在经医疗机构和配送企业确认后，由医保机构在专户完成货款划转。由此专户实现药款相对独立的财务管理和记账，也实现对尚未纳入直接结算范围药款的监测。而设立此账户和允许支付目录外药品货款等需要财政、审计等部门认可。

三是需理顺招采管理体制。国务院办公厅《关于推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的意见》提出，“探索通过在省级药品集中采购机构设立药品电子结算中心等方式，推进医保基金与医药企业直接结算”。医保基金拨付涉及资金安全，在省级药品集中采购机构设立药品电子结算中心的模式，适合药品集中采购机构与医保行政管理部门为一体的管理体制，目前，尚有10余个省份的药品集中采购机构隶属公共资源交易中心，落实国家政策宜将集中采购机构职能划转医保管理部门。

为此建议：

1. 加强顶层设计，出台指导性文件，明确相关政策要求。建立全国统一的制度架构、结算模式和运行机制，以利于各地统一思想认识，减少沟通成本。

2. 全面梳理现行法律法规和政策规定，对不适应改革需要的进行修订完善，让地方推进改革有法可依、有章可循。

关于打通社区居家养老“最后一公里” 构建智慧化居家养老服务体系的建议

农工党山东省委

我省是人口大省，也是老龄化最严重的地区之一。根据调研数据显示，截至2019年末，我省65岁以上的老年人口达1594.63万人，居全国首位；老龄化程度为15.84%，比全国平均水平高出3.27个百分点，列全国第四，已经属于深度老龄化。随着老龄化进程的进一步加快和大量“四二一”（一对夫妻、四个老人、一个小孩）家庭模式的出现，居民的养老压力愈来愈大。近年来，各级党委政府十分重视养老工作，着力建设政府养老机构，鼓励社会资本进入养老市场，养老机构已经达到2332家，总床位数35万张，但与我省庞大的老龄人口相比，养老机构只能作为补充，居家养老还是养老的主流。

近年来，各级各部门适应居家养老的需要，推出了一系列服务居家养老的医疗、照护等举措，在服务机构设置、医保资金投入等方面有了很多探索，全省建成日间照料中心3064处，农村幸福院10189个，培育居家社区专业养老服务组织1169家。但是与我省快速发展的老龄化相比、与居家养老日益增长的需求相比，我们的居家养老服务还存在很多短板：全方位服务居家养老的体系还没建立，各部门各领域资源还没实现有效整合；老龄化趋势加剧与社区居家养老服务发展缓慢的矛盾日益突出，融社区卫生和养老功能于一体的社区服务机构远远不能满足社区老人的居家养老需求；部分社区缺少为居家老人服务的文化娱乐设施、生活配套设施；人才队伍建设亟待加强，符合养老服务行业特点的薪酬制度尚未建立；社区养老机构对家庭延伸不够，难以适应高龄、

失能老人对生活照料和医疗护理服务的强烈需求。特别是随着智能化、信息化已经浸入到我们工作生活的方方面面，为我们提供了便捷、高效、优质的服务，专门为居家老人开发的智能化、信息化服务的软硬件设施还不多，社区康养服务机构接入互联网的力度还不够，能够有机衔接各个领域和有效整合各类资源的机制还没建立，智慧化在社区养老中的潜能还远没有得到激发。

社区居家养老服务是一项合民心、暖人心的惠民工程，是深入践行以人民为中心的发展思想，让老龄事业高品质发展，提升人民幸福感、获得感的重要内容，而智慧化是养老事业适应快速发展的信息化、为老人提供便捷高效服务的必经之路。因此，建议构筑以政府为主导、以市场为主体、以社区为依托的社区智慧化养老服务体系。

（一）做好社区居家养老智慧化服务体系的规划

社区居家智慧养老要发挥政府的主导作用，从宏观规划、政策制定到舆论宣传、资金投入都要给予重视和支持。一是在省级层面上出台社区居家智慧养老相关政策，整合民政、卫健、社保、医保、文化、体育等各部门为居家养老提供的政策和服务，打通政策难点、痛点、堵点、数据壁垒；发挥政府、社区、养老机构、医疗机构的整体合力，加强资源的横向整合和纵向开发，建立健全老年人健康数据库，为老年人提供科学有效的“医+养+康+护”综合居家智慧化照料服务。二是在城市规划中充分考虑居家养老的需求，普及、完善社区无障碍设施，在把方便居家老人的社区

菜市场 and 便利店、文化娱乐设施、健身休闲设施、医疗机构、社区食堂、家政服务纳入社区规划建设内容的同时，帮助其进行信息化建设，将其纳入智慧养老供给体系。三是强化养老、医疗保险与智慧养老的数据衔接，加快推进社区居家养老的保险覆盖比例，在试点的基础上将长期护理保险逐步扩展到全部参保居民。四是将居家养老智慧化服务财政支出列入财政预算，利用财政、税收等杠杆引导社会资本加大投入。

（二）建立健全社区居家养老医疗智慧化服务供给网络

进一步完善“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的医养结合模式，实现居家老人医疗档案数据互联互通。社区卫生服务机构与上级综合性医疗机构建立医共体，实现医疗资源统一调配，形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，打通社区卫生机构到医院、急救室的直通车，为老人就医提供绿色通道，实现医疗、健康数据跟着患者走。持续完善家庭医生签约服务制度，实现65周岁以上老年人全覆盖，细化家庭医生签约服务内容，实现签约社区医生与专科医生远程会诊，让老人在家就能享受到大医院专家的就诊服务。用信息化手段完善对医保资金承担的居家护理费用的监管，确保签约医生对居家老人服务质量和数量。

（三）探索多元化的社区居家智慧养老服务供给体系

在保证老年人健康数据安全的基础上，探索投资主体多元化、服务对象公众化、运行机制市场化的社区居家智慧养老供给体系。政府要加大投入，综合利用财政资金、社保资金、医保资金最大限度为老人提供购买服务，有序向社会开放养老数据，促进社会力量积极使用养老数据，为老人提供多层次、多样化居家智慧养老服务。建立适应不同消费水平、不同服务内容的差异化智慧服务平台，形成良性竞争机制。建立助老服务平台，鼓励社会各界线上认领助老项目，线下组织志愿者队伍，为居家老人特别是“空巢”老人、失能老人提供生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、临终关怀等爱心服务。

（四）建立智慧化居家养老管理服务平台，

推动居家养老产业高质量发展

紧密结合“城市大脑”建设，制定区域统一标准的“智慧养老平台”及服务标准，依托智慧养老服务平台，整合老人的生活起居、健康档案、诊疗活动等信息，对接个人、家庭、社区、机构以及其他养老资源，为老年人提供便捷的健康咨询、远程监护、预约诊疗、诊后跟踪、康复指导、关怀照料等服务；为居家老人设置“一键呼叫”功能，为老人提供小时工上门服务、社区日间照料室日托、上门做饭、日常登门巡视、代理购物、协助洗澡、家庭修理、送货上门、邮寄等服务，不断完善智慧化居家养老服务内容。加强智慧化居家养老医疗和家政结合人才队伍建设，将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才纳入卫生健康人员培训规划，建立进修轮训机制。推动各类职业院校和培训机构，采取增设专业、专门培训、继续教育、远程教育等方式，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等方面的人才。制订出台相应的优惠政策，鼓励吸引卫生专业技术人员尤其是全科医生、老年护理人员到社区基层医疗卫生单位工作或者加入到智慧服务平台，增强社区医疗卫生机构的服务能力。深入推进“居家养老+文化”“居家养老+体育”“居家养老+旅游”等新业态融合发展，做大做强重点项目，将文化服务纳入智慧平台，打造居家养老健康产业集群，带动医养健康产业提质升级。要充分利用智慧养老大数据，有针对性地培育发展“小而特、小而精”的医养产品和服务，通过区域串联，以点带面，逐步实现医养健康服务全覆盖，形成低端有保障、中端有市场、高端有选择的多层次医养健康产业格局，促进相关产业健康发展。

（五）居家智慧养老也要考虑老年人的接受能力和不同需求

智慧化养老软硬件建设，要充分考虑老年人的认知能力、生理情况、经济条件，确保使用终端便捷、高效。要照顾到少数不喜欢或者没有条件使用网络的老人，通过电话或者上门服务解决他们的养老要求。要特别关心老人的心理需求、情感需求，防止简单地将老人推向市场、推向网络。

推动我省康养产业跨越发展的建议

农工党山东省委

十九大报告明确指出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展的要求。医养健康产业是我省新旧动能转换的“十强”产业之一。新常态下，医养健康产业已成为调结构、惠民生、促升级的重要力量。

康养产业是具有投入大、回报周期长、产业链条长等特点的复合型产业，其涉及范围广、涉及部门多。目前，我省医养健康产业仍处在起步阶段，一是医养结合带动产业发展的顶层设计不够，跨界融合有待深化，缺乏医养结合战略研究机构。二是康养产业存在产业大而不强、结构不够合理，区域差异化分工不够明显等问题。三是龙头企业和知名品牌较少，新技术应用不足，人才智力支撑不强。四是投入不足是制约康养产业发展的瓶颈。《山东省医养健康产业发展规划(2018—2022年)》标志着山东医养健康产业由谋划阶段转入实施阶段，可以说是推动我省康养产业大发展、大突破的及时雨和催化剂。为高效能推进规划、政策的落实，打造新常态经济发展的新引擎，推动我省康养产业跨越式迈进，建议：

（一）完善政策配套，强化规划落实

鼓励、支持与引导康养产业发展，实现与人口政策、社会保障、老年医疗等的协调发展。建立完备的政策法规体系和全方位养老服务体系，推动康养产业相关扶持政策落实到位。一方面，应加强土地、税收、信贷、财政等配套政策的支持，研究和制定康养产业发展的投资支持政策，特别是在影响养老产业发展的关键要素如用地、水电、税收及各种补贴上出台更加详细并具可操作性的政策措施，为养老产业提供绿色通道和优先支持。另一方面，完善地方保障支持政策与措施，抓好放宽养老服务市场准入、完善地方土地政策、创新融资政策、强化人才支撑四个环节，将政策具

体化，根据地方发展情况因地制宜地建立相应的配套实施机制。

（二）加强资源整合，促进跨界融合

一是站在整合全社会生态资源、医疗资源、生物医药等资源的基础上，围绕“三核三带多点”的医养健康产业区域发展布局和十大重点领域，布局和发展康养产业，在我省打造一批健康养老产业示范区，建设一批绿色生态健康养老服务基地。二是深入推进“康养+文化”“康养+体育”“康养+旅游”等新业态融合发展，做大做强重点项目，打造居家养老健康产业集群，鼓励社会力量投资兴办集医疗康复、养生保健、休闲旅游为一体的康养旅游项目，带动医养健康产业提质升级。三是加大存量知名品牌企业创新新的关联业务，如泰山体育延伸到运动康复设备研发生产，齐鲁制药集团延伸到特殊医学用途食品研发生产等。

（三）发挥政府引导作用，完善市场机制

在康养产业发展中政府起主导作用，市场发挥主体作用。一是完善政府兜底，进一步加大资金投入，加强护理型床位、农村五保供养机构、居家养老服务中心以及养老护理员培训等方面的服务体系建设。二是加快健康养老服务基础设施建设步伐，发挥好政府财政性资金对康养产业发展的引导作用，适时建立康养产业建设基金，作为重大健康养老服务项目的启动资金。三是加大政府购买服务力度，支持符合条件的社会办医养结合机构承接当地公共卫生、基本医疗和基本养老等服务。四是推进养老产业市场公平竞争，放宽准入，对各类企业真正做到一视同仁、公平竞争。

（四）强化金融支撑，激发社会资本投资活力

积极推动康养产业投融资体制建设。一方面，打造康养产业完整金融生态系统，拓宽养老产业金融服务门类，健全多层次、多支柱养老金融支

撑体系，积极探索应收账款、动产、知识产权、股权等抵押贷款创新，大力推动养老专项债务融资工具、养老产业投资引导基金、养老信托计划、养老设施租赁等服务平台建设，突出保险业支持养老服务业发展创新，鼓励符合条件的养老服务企业给予绿色通道上市融资，为康养产业发展提供多层次的金融服务组织体系。着力提高康养产业金融服务模式的创新，积极研发具有康养产业特色的金融产品与服务，为康养产业发展提供有效金融供给。另一方面，注重政府与社会资本合作。鼓励PPP模式对接养老服务产业，优化康养产业PPP运行机制，建立健全法律法规和信用约束机制，以包容审慎原则引入社会资本，科学合理搭建利益共享和风险分担机制。促进社会化、多元化机构养老服务水平的提高，形成政府财政和民间资本间互相协作、互为补充的养老服务体系。

（五）开展战略研究，培养专业队伍

一是成立医养健康结合战略研究机构。由老年医学、康复医学、营养学、人工智能、软件及医药流通等方面专家组成，研究医养结合带动产业发展、产学研结合等系列问题。二是建立康养服务人才培养基地，开展职业培训、专业管理人才和高端人才的培养等阶梯式培养模式。加强职业教育投入，对就读养老服务专业的学生，免除在校期间的学费、住宿费，鼓励开设养老服务专业的院校开展订单式培养。三是设立孵化基地，建议在省会济南设立医养结合示范区，打破医养结合拉动养老产业的难点。四是支持组建康养产业协会。通过协会加强行业管理，规范行业自律，促进行业规划；保护从业人员合法权益，提高社会认可度；开展行业相关调研，为政府决策提供参考；推动康养、医疗、文化、地产、旅游、食品等产业开展合作，形成大健康产业生态圈，拉动康养产业大发展。

加强黄河流域山东段生态保护 促进高质量协同发展的建议

农工党山东省委

黄河是中华民族的母亲河和中华文明的摇篮。黄河在山东蜿蜒千里，奔腾入海，哺育了齐鲁儿女，润泽了山东大地。实施黄河流域生态保护和高质量发展这一重大国家战略，为地处黄河入海口的山东提供了重大历史机遇。

黄河流经山东9个市23个县(市、区)，从菏泽市东明县入境，在东营市垦利区注入渤海，在我省境内河道全长628公里，占黄河总长度的12%。我省的常住人口占沿黄9省(区)的24%，经济总量占32%，进出口总额占50%以上。2019年，沿黄9市GDP、财政收入年均增速高于

全省平均水平，新动能创造的增加值占地区生产总值的比重近50%。化工、纺织、造纸、机械、石油装备等行业在全省占有重要地位。全省产量在10亿斤以上的粮食生产大县，有80%分布在黄河沿线。

一、黄河长治久安和高质量发展存在隐患

（一）“二级悬河”不利局面依然存在。“九曲黄河万里沙。”黄河山东段大部分是地上悬河，尤其是黄河入鲁至东明县高村水文站的56公里，为游荡型河段，“二级悬河”形势严峻。部分黄河下游地区存在防洪工程标准不高、部分工程损

毁等薄弱环节。

(二) 黄河三角洲湿地退化和生态风险。黄河的年输沙量仅3亿吨左右，河流输沙量的减少使下游河床及海岸进一步被冲刷侵蚀，不但增加了下游引黄灌区的取水成本，还加剧了淡水湿地退化，威胁河口生境。工程性缺水和资源性缺水严重。水量性缺水与水质型缺水并存。

(三) 沿黄九市生态经济带发展面临瓶颈。省会中心城市首位度低、活力不足，经济开放度不够，县域经济实力偏弱，资源开发与生态保护矛盾突出。坚持共同抓好大保护、协同推进大治理，发挥山东半岛城市群在黄河流域生态保护和高质量发展中龙头作用，使命重大。

二、加强黄河流域生态保护，促进高质量发展

(一) 优化布局，构建“一带、三区、多点”的生态保护格局。“一带”指打造黄河下游绿色生态大廊道。坚持自然生态系统完整、物种栖息地联通、保护管理统一，加强沿河岸线的生态修复。

“三区”指鲁中山地生态功能区、黄河三角洲湿地生态功能区和南四湖等湖泊生态功能区。“三区”为山东的重要生态源地，应当作为重点保护区域。

“多点”指以对沿黄地区各类禁止开发区域和其他生态保护地为主的点状分布的自然保护地加强生态系统的保护与功能提升，同时统筹生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界划定，兼顾城镇、农业、生态空间三区协调发展，推进流域生态保护。

(二) 实施六大工程，加强黄河三角洲的生态环境保护与修复。一是实施黄河入海口拦门沙疏浚工程，稳定黄河入海流路；二是实施黄河三角洲生态补水工程，满足生态基流，同时支持在自然保护区内相机补水，探索淡水、半咸水、海水、再生水相结合的生态补水修复模式；三是实施水系连通工程，完善清水沟、刁口河双流路入海格局，形成黄河与自然保护区的大循环和湿地内部小循环；四是开展有害生物防治；五是开展近海水环境与水生态一体化修复，改善浅海水生态；六是实施海岸带防潮体系建设工程。

(三) 加强黄河下游防洪工程建设，确保黄河安澜。黄河宁，天下平。高标准抓好黄河下游防洪工程、东平湖滞洪区安居工程，是实现沿黄地区长治久安的重要保障。建议统筹推进黄河流域和小流域治理，实现相互促进、协同共治。全面实施黄河河道、滩区、堤坝综合提升治理工程，采用现代技术手段，在主河槽两岸修建护滩工程，相对固定河槽、河势和中小洪水流路、流势，在两岸大堤特别是北岸大堤嵌入“混凝土截渗墙”，确保黄河济南段固以永存、长久安澜。

(四) 布局双循环经济体系，打造黄河流域高质量发展增长极。沿黄九市因地制宜优化产业结构和布局，努力构建现代经济体系。建设“一头两地一轴一区、多点突破”生态经济带：做强省会龙头，东营率先示范，做活洼地菏泽，打造沿黄堤防绿轴，建设国家水资源生态保护区东平湖，联动创新，机制突破。增强山东半岛城市群整体竞争力，提升引领和服务功能，打造国际先进制造中心、现代服务经济中心、全球海洋经济中心、现代农业高地、文旅融合高地、医养健康高地和全国数字经济创新发展示范区。推进半岛城市群一体化融合发展，重点推进济泰、济淄同城化和济齐全面融合，携手打造黄河科创大走廊，切实提升城市发展的内循环活力度、外循环辐射力和内外循环融合性。

(五) 深化与沿黄省(区)的交流合作，优势互补、错位发展。一是打造黄河流域城市群与中原城市群、关中平原城市群协同发展。二是统筹推动建立黄河流域对外开放通道。三是统筹推动黄河流域资源共享。促进上下游协同发展、东中西部互动合作。三是统筹推动形成“三级引领”格局。探讨济南与郑州全面合作，促进济南经济圈与郑州都市圈对接融合，携手打造贯穿华东地区的高质量发展隆起带；发挥济南与西安高校多，科教实力较强等优势，探索整合创新资源，打造区域性协同创新体系，带动整个黄河流域创新水平提升，为黄河流域生态保护和高质量发展作出山东贡献。

常态化疫情防控下 完善公共卫生应急体系的建议

农工党山东省委

当前，我国疫情防控工作已转入常态化防控和应急处置相结合的新阶段。中共山东省委将加快完善公共卫生应急管理体系列为今年九大改革攻坚行动之首，并颁布了《山东省人民政府关于健全完善公共卫生体系的意见》。在疫情中，暴露出我省在突发重大公共卫生事件应急处置中还存在一些短板和不足：

一是突发公共卫生应急响应机制有待完善。

专业技术机构与行政部门、行政部门与地方政府之间缺乏有效衔接，对于突发事件的处置职能依赖于上级指示，而上级指示的迟缓可能会造成最佳处置窗口期的丧失，应急机制反应过长，响应滞后。

二是应急监测预警能力不足。基层信息收集和即时处置人力不足、职业敏感欠佳，对早期发现的潜在隐患不够重视。公共卫生突发事件信息系统互通互联不够紧密，信息资源发掘滞后，利用效率低，分析、评估机制不健全，不能及时而准确地捕捉突发事件可能发生的早期信息，预警体系没有充分发挥成效。

三是应急预案及应急组织机构不完善。制定预案和方案后往往束之高阁，尚未形成调整完善应急预案的日常动态维护机制，仍然滞后于突发事件的应急需求。长期以来，应对突发公共卫生事件一直没有一个独立和常设的管理组织机构，每次发生后都是临时成立指挥部，人员多数通过临时抽调参与决策部署和工作安排。应急协调不畅，影响了应急决策和处置的效率。

四是专业应急处置人才匮乏。缺乏相关专业的人才培训机制，不管是临时成立的疫情防控指挥部，还是疾控、医疗机构，都缺乏专业应急处

理人才。而且目前一线疾控人才极其短缺，专业人员学历结构、年龄结构不适应应对突发公共卫生事件，业务力量薄弱，亟需提高应对突发公共卫生事件的处置意识和能力。

五是应急保障系统不够完善。应急物资充足准备是应对紧急事件发生的有力保障。但物资本身、储备设施，以及长期维护，都会产生较高的支出，各级政府往往很难做到充分保障。疫情发生以来，医药防护物资严重短缺，暴露出应急物资储备与调配机制不畅等问题，战略物资生产布局与储备、优化应急物资调配网络，都应提上政府公共卫生应急工作内容。为此建议：

（一）完善公共卫生应急处置决策机制

公共卫生应急需要联防联控、群防群控。早在2012年各市政府成立了重大疾病防控领导小组，尽管由分管市长任组长、成员部门40多个，办公室设在卫健委，但实际运转中疾控办对部门、县市区协调力弱。去年疫情期间，我省成立重大传染病和重大疾病防控领导小组，把办公室设在疾控中心，人员采取从卫健部门、疾控机构调任、社会招考等方式配齐，实行实体化办公。但这种模式只是进一步扩充卫健工作人员，并未从根本上解决卫健部门单独防控局面。建议采取扶贫办常态化部门集中办公模式，真正做到部门联防联控，形成部门合力，统筹部门资源来高效处置突发公共卫生事件。

（二）构建及时准确的监测及预警系统

强化各级疾控机构实验室建设，发挥国家和省级实验室检验的重要作用，提高新发传染病实验室检测鉴定技术和应对突发公共卫生事件检测水平。拓展网络直报系统功能，各级医疗及疾控

机构主动开展传染病和临床异常病例监测，强化信息收集、分析、利用能力。加强卫生行政部门与地区、卫生机构之间的信息互通和协作联动，提高突发公共卫生事件预测预警的时效性，拓宽预警信息发布平台服务范围，增强突发公共卫生事件风险沟通能力。

（三）加强公共卫生应急专业人员队伍建设

加强各类高校公共卫生学科专业建设，组织科研院所、高校开展公共卫生应急管理学科研究，开发公共卫生危机管理等培训课程，注重应急模拟实战训练，建立完善的应对突发公共卫生事件专业培训体系，大力培养应用性的高层次公共卫生应急管理专业人才。加强与省内高校沟通，扩大公共卫生、卫生应急等专业招生，扩大医疗、疾控机构招聘公卫人才的权限、渠道。

（四）完善应急防疫物资保障体系

建立由省、市应急管理部门牵头，发改、财政、工信、市场监管、卫健等多部门和县市区政府参与的应急物资保障体系，以市级政府储备为核心，县级政府储备为支撑，医疗卫生机构实物储备为基础，生产企业定向供给储备为保证，家庭和机关企事业单位储备为补充的规模适度、结构合理、管理科学的应急物资保障体系。

（五）完善重大疾病防控信息系统

这次疫情中，公安、交通、移动通讯、边检、海关等部门通过对确诊病例相关信息大数据比对，快速确定患者活动轨迹，为卫健部门及时管控密切接触者，阻止疫情扩散发挥了重大作用。建议开发重大传染疾病防控系统平台，实现部门数据录入和共享，推动疾病报告、临床救治、病毒溯源、人员流动、物资保障、监测预警等数字化工作。



的人均收入水平。省疾控中心绩效工资总额在现有基础上人均增加8—10万元，实行浮动绩效工资，将绩效工资总额与业务评价结果挂钩。

（三）改革政府考核机制。对突发公共卫生事件应急处置应从两方面考核。一是报告，适用激励机制，鼓励早发现、早报告、多报告，发现事件苗头就要报告，主动报告、积极报告；二是处置，适用评估机制、倒查机制，处置是否得当由上级疾控部门全面评价，出现疫情扩散倒查追究责任。

（四）改革工作运行机制。一是各级政府要建立一套保障疾控业务开展的长效经费补偿机制。二是要配齐配强基层医疗与公共卫生机构和人才，在保障待遇的同时，集中培养一批集预防、临床于一身的全科医师，通过医保政策调控，落实家

庭医生签约服务等政策，调动基层医生和人民群众两个积极性，促进“医防融合”发展是治本之策。三是要大力发展健康商业保险，发挥市场运营的原生动力，促进健康管理事业发展是解决慢病“井喷”状态的有效途径。四是加强公共卫生科研支持力度。公共卫生课题立项数量占医疗卫生健康行业立项课题总数比例不低于40%，公共卫生课题财政保障比例占医疗卫生健康行业课题经费保障总额比例不低于30%。支持省疾控中心加强重点学科建设，建立正常的财政经费保障机制。

（五）加快信息化建设步伐。畅通各行政管辖区内，尤其疾控与医疗机构、疾控与公安、教育等部门间的公用信息机制，科学快速准确应对当前各项疾病防控和社会百姓与日俱增的健康服务需求。

关于加快我省疾控机构改革的建议

农工党山东省委

疾控机构在保障居民健康，促进经济社会发展中发挥着越来越重要的作用。目前，全省自上而下基本形成了机构健全、网络完善、职责明晰、信息通畅、反应灵敏、行动迅速、团结协作的疾病预防控制工作格局。

我省市级、县级及行业系统和大企业共设立178个疾控中心，疾控系统组织机构三级工作网络基本健全，拥有专业技术人员近1.2万名。全省疾病综合监测网络逐步完善。各类传染病监测点覆盖全省所有市、县(市、区)，实现了乡镇以上医疗卫生机构100%疫情网络直报，食品安全风险监测点、各类慢性病监测、消毒与感染控制监测点等源源不断收集各类信息，为疾病的诊断、分析以及制定科学防控策略提供了有力支撑。

一、疾控机构面临的困难与问题

(一) 岗位吸引力不高。近3年，全省疾控中心离职322人，离职人员中45岁以下占73%，多为中青年业务骨干。以省疾控中心为例，2017年后已有12人辞职，其中博士7名、科室主要负责人2名。在薪酬待遇方面，县级疾控中心与同级医院人均工资性收入的平均差距由2015年0.75万元扩大到2018年2万元，省、市两级的差距更大，部分检验检测专业技术人员想方设法跳槽到公立医院或者第三方检验机构工作。

(二) 人员结构不够合理。全省疾控人员中本科以上学历仅占42.7%，硕士以上不到10%；高级技师职称比例不到2%；公共卫生与临床医学复合型人才、现场流行病学专业人才尤其缺乏，流病病专业人员不到25%。

(三) 机构发展活力不足。因“三项收费”取消等原因，大部分疾控中心停止了对外服务。

由于检验检测量下降，专业人员实践机会大幅减少，长此以往疾控中心处置传染病和突发公共卫生事件的能力将被削弱。同时，由于实验数据、合作项目减少，论文、课题等科研成果产出降低，加之疾控中心很难像医疗、科研机构一样进行科研奖励，疾控人员科研积极性大大降低。

(四) 经费保障机制还不完善。不少疾控中心依然需要业务收入来弥补财政投入不足。2018年全省疾控中心业务收入仍占总收入的27%，个别县疾控中心甚至达80%以上。一些疾控中心参照外省做法，对入户调查、场所干预等项目发放劳务补助，但有关部门以无依据为由，认定是违规发放津贴，导致很多地方反映项目经费不好花、不敢花，项目难实施。

二、建议

(一) 加强组织体系建设。疾控中心日常工作由具备卫生专业的常务副主任主持，疾控中心领导班子成员要以高学历、工作经验丰富的专业人员组成。同时建立与当地定期风险沟通机制，对当地的健康危害因素、风险点定期直接向政府提出意见和建议，重要风险随时提出，落实情况同时向上级疾控机构报告，纳入上级政府考核和问责机制。

(二) 加强人才队伍建设。要促进公共卫生事业可持续发展，必须建立有效的薪酬、考核和激励机制，首先要保障人才的待遇和地位，重塑疾控队伍荣誉感和安全感。一是绩效工资不应低于当地公立医院医护人员；二是高级职称比例不应低于同级医疗机构，建议相等或略高；三是自上而下建立一套标准的绩效考核机制，各级疾控中心人员的人均收入水平不低于同级政府公务员

关于我省实施种子工程攻坚行动 建设种业强省的建议

吕善勇

生物种业是战略性、基础性工程。2020年中央经济工作会议强调，要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。有序推进生物育种产业化应用，开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。我省随即提出了实施种子工程攻坚行动，充分体现了我省农业大省、粮食大省、种业大省的责任担当。

一、我省种业存在的主要问题

（一）不同作物发展不平衡，整体已呈现徘徊不前的局面。小麦、玉米、棉花、花生等大宗作物育种的总体实力较强，形成了济麦、登海、鲁单、花育、鲁棉研等系列品牌，但玉米品种已明显落后河南，玉米种业落后安徽、跨国种业也已开始占据一定份额；蔬菜、花卉、果树等实力较弱，特别是高档蔬菜、特优果木和畜禽新品种，国外企业依然严重卡着我们的脖子；全省种业销售收入虽然仍排全国第一，但利润由2015年的第一位已下滑到当前的第五位。

（二）原始创新和前沿创新能力较弱。一是传统育种技术和育种经验仍然占据主导地位，创新要素多偏于育种链末端的新品种选育，但在转基因、基因编辑、精准育种、数字化育种等现代育种技术方面与国内外先进水平差距大，跟风多、创新少，论文多、应用少，分子育种与常规育种

脱节，大量的生物数据与育种家实际需求缺少有效链接；二是种质资源只重视搜集和保护，不重视基础研究和创新利用，对基因资源缺乏系统性鉴定和创新应用，基础研究工作停滞不前，育种工作后劲不足；三是推广品种遗传基础狭窄，同质化现象严重，如山东乃至北方几省小麦品种大部分都是济麦22号的后代，存在很大隐患；四是蔬菜育种急功近利，缺乏理念和规划，国外材料拿来自交分离，然后配制杂交组合，虽然育成品种不少，但品种优势不强，受制于人问题难以改观。五是缺乏高产稳产优质广适性品种，高产创建与全省平均产量相差一倍以上，审定品种多，突破性品种少，70%以上推广价值不大。

（三）育种力量分散，尚未形成协作高效的种业科技创新体系。我省育种队伍主要有三部分：一是省级农业大学、科研院所，二是地市级农业科研院所，三是种子企业育种团队。三部分育种团队分工不明确，基本各自为战，作坊式育种，低水平重复。省级科研院所站在种业创新的最高点，掌握大量的种质、平台、技术和人才资源，但引领作用不强；构建以企业为育种主体创新体系，受体制机制、企业构成特点、国家支持政策和投资方向等多方面影响，基本上是小打小闹。总体呈现企业创新上不去，国家科研单位下的快

的局面，作为建国以来育种骨干力量的地市级科研院所只能在夹缝中求生存。种业科技创新环节衔接不紧密，尚未建立起育繁推一体化的产业运作模式。

（四）种业企业多乱散，缺乏国内一流的大型种业企业。省内已有登海种业、鲁研种业、天泰种业、华盛农业、希森马铃薯种业等一批种业骨干企业，但大多数企业实力不强，发展缓慢；市县两级种业公司改制后基本处于“垂死挣扎”；民营企业家族式公司投机行为严重，后续无人，昙花一现；种业企业研发能力不强，多数企业只是表面文章，缺人才、缺技术、缺平台，研发投入低，全国前50强的种子公司研发经费加起来，还不到孟山都的1/7，实质性科技领先的种业企业屈指可数，建设以企业为主体的创新体系任重道远。

二、对我省实施种子工程攻坚行动建设种业强省的建议

（一）加强顶层设计，建设中国式种子创新和种业发展模式。将实施种子工程攻坚行动，建设种业强省，列入我省十四五重大行动计划。鉴于我省育种资源、技术平台和人才队伍多集中于科研院所，企业尚未成为创新主体的实际情况，应发挥“举国”体制优势，统筹全省资源要素，深化科企合作机制、知识产权效益分配机制，打造基础研究、种质创新、品种选育、基地建设、推广繁育、生产服务等全产业链，既分工明确又紧密联系、协同攻关，“政—研—企”一体化现代种业高效运转体系。

（二）加强现代育种技术平台建设，提高原始创新能力。加强种业基础性公益性技术攻关，

发挥小麦、玉米、花生、马铃薯、贝类、藻类等国家级创新平台作用，加快省级相关领域重点实验室重组，推动重点实验室开放，统筹推进种质资源收集保护、精准鉴定和创新利用、规模化挖掘重要性状候选基因，实现高效精准育种技术突破，构建分子育种技术、合成生物育种技术、种业大数据信息体系，提高原创和集成能力，促进基因育种和常规育种融合，实现我省生物种业跨越发展。

（三）开展主要动植物育种“重大联合攻关”。针对我省主要农作物、高档蔬菜、果树、林木、畜禽、水产等，开展重大联合攻关。由省主管行政部门，全省优势科研单位和种子企业参加，打破院所和企业界限，成立专家委员会或咨询机构。“重大品种联合攻关”主要任务是：一是凝练当前生产和育种中存在的重大关键问题，突出卡脖子育种技术和突破性品种选育；二是建立重要目标性状联合测试机制和候选基因分享平台；三是建立联合育种机制，开展异地鉴定育种材料；四是建立重大品种区域试验和品种审定机制，允许重大品种快速优先审定，以尽快在生产上发挥作用。

（四）培育具有国际先进水平的现代种业企业。制定优惠政策、设立专项扶持资金等支持一批具有较强竞争力的种业龙头企业，鼓励种业企业整合提升，加大科研投入。对种业龙头企业重大基础设施建设、重大装备、高层次人才引进、成果后补助等给予倾斜支持。支持科研院所和种业企业联合建立新型研发机构，建立一批商业育种中心和现代种业园区。



关于加快我省粮食产业经济高质量发展的建议

吕善勇

一、当前我省粮食产业经济发展基本情况

山东是全国粮食产业化发展重要策源地，处于北粮南运、西粮东运的枢纽地位，是全国第三位的粮食生产大省和重要商品粮基地，粮食产业具有起步早、门类比较齐全、基础厚实的既有优势。从规模实力上看，全省深加工企业玉米年加工能力2723万吨、饲料年生产能力4863万吨，食用油年油料处理能力2542万吨，均居全国第一位。产业门类齐全，涵盖了粮食产业经济小麦粉、大米、食用油等全部八大门类。从配套供给体系上看，全省放心粮油服务网点2万多个，放心粮油配送中心129个，日均配送能力近万吨，基本实现放心粮油在全省城乡的全覆盖，全省粮食产业互联网销售收入达30亿元。从品牌建设上看，“齐鲁粮油”公共品牌知名度较高，连续两年荣获“中国粮油影响力公共品牌”。从科技支撑上看，全省粮食产业企业年投入研发资金20亿元以上，拥有国家玉米、大豆、小麦、花生油产业技术创新中心，省级以上科技创新平台84个。但也存在一些问题，比如转型升级任务较重，大块头企业偏少，日处理原料200吨以下的小企业个数占45%。从产能结构看，初加工产能过剩和精深加工产能不足并存。比如科技创新能力亟待提高，粮食行业科研投入仅占销售收入的0.65%左右，大大低于发达国家2%—3%的平均水平。比如集聚程度不够，园区总体数量依然偏少，中小规模企业占比大，整体水平还比较低，辐射带动能力不强，产业链条比较短。同时，由于环保、人力资源、物流等成本逐步加大，生产成本高企，企业承压较大。需要引起有关部门的高度重视，着力加以解决。

二、对策建议

（一）积极落实政策，持续加大对粮食产业经济发展的政策支持力度。近年来，国家和省出台了多项支持发展粮食产业经济的政策文件。国办发〔2017〕78号、鲁政办发〔2018〕2号，以及国家发展改革委、国家粮食和物资储备局《关于坚持以高

质量发展为目标加快建设现代化粮食产业体系的指导意见》（国粮〔2019〕240号）等等。这些政策措施，为推动粮食产业高质量发展奠定了政策和制度基础。建议进一步执行落实好这些政策，在财税扶持、金融信贷服务、用地用电等方面做好政策保障，加强督导落实。持续抓好我省制定的“支持实体经济高质量发展45条、扩内需补短板促发展42条、支持民营经济高质量发展35条”等重要政策文件的落实，充分发挥政策作用，用足用好政策红利。同时，对兄弟省份扶持粮食产业经济的各项政策，进行对标对表，科学借鉴，充分吸收，力争使我省成为粮食产业经济发展制度环境最优的省份。

（二）充分发挥市场配置粮食资源的决定性作用，着力打造优势企业。坚持质量第一、效益优先，加快推进粮食产业创新发展、转型升级、提质增效。把扶持带动能力强的粮食产业龙头企业发展摆在突出位置，结合实际在土地流转、土地整理、订单种植（收购）、绿色循环、农业用电、技术培训推广等方面加强服务，促进企业加快走高质量发展的路子，着力做强做优粮食企业。鼓励发展粮食产业联盟和各类产业联合体，实现优势互补、强强联合。加大对民营和中小粮食企业支持力度，加强粮油品牌信用体系建设，严厉打击制售假冒伪劣产品行为，营造良好市场环境。

（三）优化产业结构，推动粮食产业链、价值链、供应链“三链协同”。认真贯彻落实十九届五中全会精神，深入实施优质粮食工程，推进“五优联动”，提高优质粮食供给水平，拉长粮食产业链条，向产业链条要效益，在多环节加工上提质增效。发挥“齐鲁粮油”公共品牌引领作用，支持粮食企业弘扬“工匠精神”，增品种、提品质、创品牌，培育一批全国性、区域性知名粮油品牌。完善产品标准、检验监测、质量追溯体系，强化品牌质量管控。大力实施以强带弱，鼓励优势企业打破区域、行业和所有制界限，通过整合兼并、股份制、混合

所有制等多种形式，整合资源要素，推进粮食上下游产品加工的联合与合作，实现资源化配置，推进科研、生产、收购、加工、销售一体化发展。大力支持龙头企业运用高新技术改造传统产业，向“专、新、特、精”方向发展，促进相关产业上规模、上档次、上水平、增效益。

（四）科学合理规划，减少同质化竞争和重复建设。坚持分类指导，全面分析我省粮食产业、粮食企业结构和行业、地域特点，改造提升一批“老字号”，深度开发一批“原字号”，培育壮大一批“新字号”，既避免重复建设，又力促优势崛起。统筹推动粮食精深加工与初加工、综合利用加工协调发展，增加专用型品种、功能性食品有效供给，引导粮食加工向医药、保健等领域延伸，不断提高

产品附加值和综合效益。提倡稻谷、小麦等口粮品种适度加工，减少资源浪费和营养流失。同时，优化粮食种植结构，开发绿色优质粮油产品，不断增加多元化、个性化、定制化产品供给。

（五）加大宣传力度，发挥好典型示范引领作用。全方位宣传解读粮食产业经济发展政策，深入报道我省粮食产业发展的实践经验，引导公众树立营养、健康、绿色的消费理念，助推粮食产业转型升级。全面总结滨州等地的经验做法，支持各地培育一批粮食产业高质量发展示范市县、企业、园区，通过组织参观考察、召开现场会、举办成果展示、搭建交流合作平台等形式，加强示范引领，以点带面，以面带全，全面提升我省粮食产业经济高质量发展的层次和水平。

加快山东数字农业发展 推进乡村振兴和农业现代化的建议

吕善勇

数字农业既是建设数字中国、数字山东的重要内容，也是乡村振兴和农业现代化的战略方向，是我省由农业大省迈向农业强省的必由之路。党中央、国务院高度重视数字农业发展，《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》、《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》等重要政策文件均提出要大力发展数字农业，为数字农业的发展指明了方向。山东要率先实现农业现代化，发展数字农业必须走在前列。

一、我省数字农业发展现状和问题

《山东省数字山东发展规划（2018—2022年）》《山东省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》对我省数字农业发展作出了总体设计和阶段谋划，明确提出要实施“互联网+”现代农业行动，推进物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农业领域的应用，建立农业数据智能化采集、处理、应用、服务、共享体系。

目前，我省数字农业发展环境持续优化，形成了政府引导、多元投入的良好发展局面，各类主体

积极投入数字农业，我省数字农业进入快速发展阶段。数字农业技术逐步应用，与传统农业融合程度日益加深，全省涌现出一批各具特色的数字农业发展经验。总体来说，数字农业在我省农业现代化发展中的作用已得到社会广泛认同，各类主体积极参与和探索，呈现良好发展局面，但是发展过程中也存在一些比较突出的问题：

一是发展内生动力不足。主要受农业生产周期长、比较效益相对较低等因素影响，加上对于数字农业了解不够，有的农业生产经营主体使用数字技术的动力不足。二是社会资金投入偏低。数字农业建设项目多数是由政府引导，结合园区和项目建设开展，与市场结合不够紧密，能够产生显著市场价值的解决方案不够多，影响了企业等社会主体的投入积极性。三是各类主体间普遍缺乏协同、各自为战尤其是各类农业数据标准不规范，存在大量“信息孤岛”和“数据烟囱”，数据共享困难。四是推广应用规模还不够。主要受农业规模化集约化程度低、农村地区信息化基础设施不足、数字农业技术

应用成本较高等多种因素制约，制约了数字农业由“盆景”尽快转化为“风景”。五是缺乏数字农业专业人才。从事农业生产、经营、管理和服务的各类主体，懂数字农业的人数较少，基层农业技术推广队伍多数还是提供传统农艺技术服务，尤其缺乏既懂农业又懂信息技术的复合型人才。

二、对重点任务的建议

进一步加强信息技术与农业产业融合应用，加快互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术与种植业、畜牧业、渔业、农产品加工业的全面深度融合和应用，提升农业生产数字化、精准化、智能化水平。整合集中全省科研院所、高效和企业等产学研相关力量，围绕数字农业领域广泛开展国内外合作交流，学习引进国外先进技术、人才和经验，强化技术研发与集成应用，集中突破一批数字农业关键技术，研发一批先进、实用的产品和装备，建立覆盖产前、产中、产后的数字农业全产业链服务体系，建设数字农业产业示范园区。通过系统总结数字农业发展模式，加强成果应用和宣传报道，示范引领全省数字农业健康快速发展。建议重点开展以下几方面工作：

（一）实施数字农业科技创新能力提升工程

重点支持建设农业大数据、物联网、智能装备、电子商务等数字农业相关的实验室、工程中心等科研创新平台，不断加强学科体系建设和科技创新条件建设。在现代农业产业技术体系中加强农业信息工作，增设相应岗位专家。重点支持科研单位、高等院校和企业等主体，面向优势农业产业数字化和智能化需求，研发涵盖产前、产中、产后全产业链的数字农业关键技术和装备。加大动植物长势监测、水肥诊断、生长环境调控、产量估测等关键技术、动植物生长优化调控模型、农业生产智能感知关键技术和装备、农业专用传感器、智能作业装备、农业机器人等卡脖子核心技术和装备研发，突破一批数字农业共性关键核心技术，加快形成一批重大科技成果。

（二）构建区域性数字农业综合服务体系

鼓励各地充分依托现有平台体系，构建数字农业综合服务平台，集成各类数字农业系统，实现数字农业远程化、可视化实时调度管理。利用“互联网+农业科技综合服务”模式，通过12396和12316热线、手机APP、网上微课堂、微信公众号

等服务功能，构建完善云农业科技服务体系，发挥科研院所农业专家优势，面向农业企业、新型生产经营主体、新型职业农民等提供技术咨询服务和培训，推广先进技术成果。

（三）实施特色高效数字农业示范工程

以打造乡村振兴齐鲁样板为引领，着力发展农业“新六产”，培育数字农业新动能。创新发展数字农业，推进数字技术在农业生产、经营、管理和服务等环节的集成应用。面向我省优势和特色农业产业，开展数字农业技术集中示范应用，构建面向特定农业产业的一体化、全过程数字农业解决方案，形成具有技术先进性和示范引领作用的可复制、可推广的数字果园、数字菜园、数字牧场、数字大田、数字渔场等标准技术模式，在全省进行规模化推广应用。

（四）打造高标准数字农业园区和示范样板

采用政府引导、市场主体的方式，线上农业和线下农业结合，实体经济和虚拟经济结合，建立一批示范效应强、带动效益好，具有可持续发展能力的数字农业经济示范区。在果树、蔬菜、畜禽、水产等我省优势特色农业产业主产区，围绕全要素、全系统、全过程，加大数字农业技术集成创新与成果的推广应用力度，引导农业生产经营主体主动应用数字农业技术。支持建设一批具有一定规模的数字农业园区，在园区集中进行数字农业技术产品组装、集成和测试，发挥示范引领作用。

三、对相关政策的建议

（一）完善科技创新投入机制

财政资金支持科研创新方面，建议重点支持数字农业相关研究方向，鼓励以产业需求为导向，突破一批技术瓶颈，构建以农业物联网与智能控制、农业精准作业装备与机器人、农业大数据与云服务为代表的技术体系，加快数字技术与农业产业链、价值链和供应链的深度融合，为数字农业发展提供坚实技术支撑。

（二）设立重大工程专项

建议省级财政统筹各级财政每年安排一定规模资金，设立重大工程专项，作为数字农业发展的引导资金，重点用于示范性项目建设，选择信息化水平较好、专业化水平高、产业特色突出的农业龙头企业、农业科技园区、家庭农场、农民专业合作社等，开展等数字技术在农业中的示范应用，以点带

农工党中央召开 2021 年全国党务工作会议



3月17日，中国农工民主党召开2021年全国党务工作会议。会议以视频会议形式召开，农工党山东省委设分会场。全国政协副主席、农工党中央常务副主席何维出席开幕式并讲话。农工党中央副主席杨震、龚建明、焦红出席开幕式，中央副主席兼秘书长曲凤宏主持开幕式。

会议传达学习了2021年全国两会精神、农工党十六届四次中央全会精神和十六届十二次中央常委

会2021年工作要点，部署了2021年全党重点工作。

会议期间，农工党中央机关各部门负责人分别介绍了2021年重点工作。各省级组织专职副主委就推进参政履职和自身建设各项工作的具体内容进行了交流发言。

农工党省委专职副主委吕善勇、王军，秘书长付军，农工党济南市委秘书长林霞和机关全体干部在山东分会场参加会议。吕善勇代表农工党山东省委做交流发言。



面促进我省数字农业的快速发展。

（三）实施专项财政补贴

鉴于“农机、良种、家电”等补贴政策的实施对刺激农村经济发展、促进农民增收效果显著，建议我省应尽快制定相关政策，开展数字农业财政补贴试点，率先在示范区域实施，以点带面。积极推动农业用北斗终端、物联网设备、智能化农机等品目列入补贴范围，对实施数字农业的大规模高标准农田、先进装备、设施农业贷款予以财政贴息支持。

（四）增强数字化公共服务能力

坚持以人民为中心的思想，大力提升农民数字化生活水平。顺应亿万农民对美好生活的向往，在农村地区建立健全信息服务体系，依托信息进村入户，建设数字乡村，提供数字化教育、医疗、交通、娱乐等公共服务，丰富农民数字化生活服务内容，提升农民数字化应用能力，让广大农民群众分享数字化发展成果。

（五）加快建设相关标准和评测体系

标准化和规范化是数字农业建设有序发展的根

本保障，也是整合数字信息资源的基础，要加快研究制定数字农业相关标准体系，加快推进数字农业考核测评工作，建立健全相关工作制度，推动考核评测规范化和制度化，引领数字农业健康有序发展。

（六）引导各类主体积极参与

鼓励和支持产学研、农科教融合，探索建立创新创业一体化的发展机制。引导各类主体围绕数字农业建设开展科学研究、技术创新和市场应用，提供科技创业孵化和技术交易平台。加大数字农业领军人才和创新团队培育，支持科技人员通过技术入股等形式创办相关企业，加快技术成果转化应用。运用跨界、融合、创新、共享的互联网思维，促进数字技术在乡村振兴各环节、各行业的应用。面向农业农村不同层次的用户，鼓励和支持其大胆引进应用成熟的数字农业技术模式。加快培育各类数字农业人才，加强技术培训和科普，提升基层主体了解和拥抱数字农业的能力水平，解决农民共享数字红利的“最后一公里”、“最后一百米”问题，将数字农业发展的盆景转化为乡村振兴的亮丽风景。

农工党山东省委召开七届十四次常委会议暨 2021 年全省党务工作会议

3月26日，农工党山东省七届十四次常委会议暨2021年全省党务工作会议在济南召开，主委段青英出席会议并讲话，副主委吕善勇、王军、刘德山、秘书长付军参加会议。



会议深入学习了习近平总书记在全国政协十三届四次会议医药卫生界、教育界联组会议上的讲话精神、全国两会精神、农工党十六届十二次中常会和2021年全国党务工作会议精神；学习了《各民主党派中央关于纪律处分工作座谈会纪要》《中国农工民主党纪律处分办法（试行）》，审议通过了《农工党山东省委关于贯彻落实〈中国农工民主党党内监督条例〉的实施意见》《农工党山东省委意识形态工作责任制》《农工党山东省委七届常委会2021年工作要点》《农工党山东省委参政履职考核办法》。农工党省委机关各部室负责人分别总结了2020年工作，介绍了2021年重点工作。



段青英在讲话中总结了省委七届五次全委会以来的工作情况，要求农工党全省认真学习贯彻习近平总书记最新重要讲话精神，深刻

领会、准确把握全国两会精神，切实学懂弄通做实，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，要把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话

精神与贯彻落实中共山东省委“七个走在前列”“九个强省突破”和“七个求突破”的决策部署结合起来，坚定信念，明确方向，鼓舞斗志，凝聚力量，为“十四五”开好局起好步献智出力。

段青英强调，农工党全省各级组织要强化思想政治引领，组织开展好“不忘合作初心，继续携手前进”主题宣讲活动，扎实开展以中共党史为重点的“四史”学习教育，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要紧紧围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，深入调查研究，着力提升建言资政的前瞻性、科学性和可行性，开展好民主监督和社会服务各项工作，更好履行参政党职能。要精心组织换届工作，把政治交接贯穿于换届工作始终，严肃换届纪律、严格工作程序，确保换届平稳有序。要强化党内监督，强化宣传教育，加强日常管理监督，坚持执纪必严、违纪必究，营造风清气正的良好环境。希望农工党全省各级组织和广大党员乘势而上求突破、发奋图强开新局，为助推新时代现代化强省建设贡献力量，以优异成绩迎接中国共产党成立100周年。



吕善勇在闭幕讲话中要求：一是赓续精神血脉，提升政治“三力”，始终保持同中国共产党同心同德、团结奋斗的政治本色。二是深刻领会

中共中央对多党合作事业的新部署新要求，提高谋划工作的政治站位、理论站位、时代站位和工作本领。在提升标杆、争先进位上下功夫，在突破工作惯性、转变工作作风上下功夫，在出精品、创品牌上下功夫，精准发力，出彩蝶变、高质量发展，把做中国共产党的“好参谋、好帮手、好同事”写在履职尽责的生动实践中、写在伟大时代的团结奋斗中。

省委常委，各市（工、筹）委驻会领导，省七届监委会委员，各专委会主任，企业家联谊会会长，省直总支、基层委主委，省委机关干部参加会议。

农工党山东省委举办党史教育大讲堂



今年是中国共产党百年华诞。为深入开展以中共党史为重点的“四史”学习教育，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，3月26日下午，农工党山东省委在济南举办党史教育大讲堂，邀请中共山东省委党校（山东行政学院）党建部教授、党的学说史教研室主任张书林做辅导报告。农工党山东省委主委段青英，副主委吕善勇、仇冰玉、王军、刘德山，秘书长付军出席活动。

张书林教授的报告以《学党史、悟思想、办实事、开新局》为题，围绕开展党史学习教育的重大意义、重点内容和工作要求，全面梳理了开展党史学习教育的要点，并对如何进一步学懂弄通做实习近平新时代

中国特色社会主义思想进行了系统解读。

党员们表示，要认真研读党史基本著作，全面了解中国共产党百年奋斗的光辉历程和历史性贡献，从党史学习中坚定理想信念，坚守合作初心，坚定听党话、跟党走思想和行动自觉。要从党史学习中汲取智慧力量，不断提升自身素质和能力，认真履行新时代参政党职能，努力践行习近平新时代中国特色社会主义思想，推动党史学习教育取得实实在在的成效。

农工党山东省委七届十四次常委会议暨2021年全省党务工作会议与会成员、农工党济南市委机关干部、省直基层组织和济南市部分骨干党员参加活动。



农工党山东省委理论学习中心组召开2021年第一次学习会议



2月8日上午，农工党山东省委理论学习中心组召开会议，传达学习习

近平总书记同党外人士共迎新春时的讲话精神、《中国共产党统一战线工作条例》、2021年山东省“两会”精神。主委段青英，副主委吕善勇、王军，机关全体干部参加学习。

段青英指出，2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立100周年。习近平总书记的重要讲话为新时代各民主党派更好的建言资政指明了

方向，对民主党派坚定政治立场、提高政治站位、履行参政党职能提出了新的要求。《中国共产党统一战线工作条例》进一步明确了统一战线各领域工作的基本要求和方针政策，是新时代民主党派履职尽责的重要指南和根本保障。全省“两会”提出的新的发展要求，确定的新的发展目标，就是我们履行职能的中心和大局。全省各级组织和广大农工党员要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移坚持中国共产党的领导，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，按照“走在前列、全面开创”的工作要求，聚焦八大发展战略“七个走在前列”“九个强省突破”，发挥界别优势，提高工作本领，勇于担当作为，积极履职尽责，在新时代现代化强省建设中建立新功，以优异的成绩向中国共产党成立100周年献礼。

省委理论中心组学习 习近平两会系列重要讲话和农工党中常会精神



3月12日，农工党山东省理论学习中心组召开会议，传达学习习近平总书记在全国两会上的系列重要讲话精神和农工党十六届十二次中常会精神。主委段青英，副主委吕善勇、王军，秘书长付军，机关全体干部参加学习。

段青英指出，习近平总书记在全国两会上的系列重要讲话，具有很强的思想性、战略性和指导性。农工党十六届十二次中常会就认真学习贯彻习近平总书记两会系列重要讲话和全国两会精神作出了全

面部署，并就切实做好农工党2021年各项工作提出了明确要求。全省各级组织和广大农工党员要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和农工党中常会精神，切实把会议精神落实到各项工作中。要通过开展中共党史学习教育活动，不断坚定理想信念，筑牢初心使命，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力建设适应新时代要求的高素质中国特色社会主义参政党。要着眼全国、全省发展大局，立足新发展阶段，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，聚焦高质量发展和农工党界别优势，强化重点课题研究，积极建言献策，不断提升履职尽责水平，以“好参谋、好帮手、好同事”的责任担当与行动自觉，为助力我省“十四五”开好局起好步贡献智慧和力量，以优异的成绩向中国共产党成立100周年献礼。

省委机关中共党支部联合开展主题党日活动



为加强支部标准化建设，学习先进经验和做法，提升支部党建工作水平，2月20日，省民主党派机关第五党支部（农工党山东省委机关中共党支部）联合省委统战部直属机关党委党支部、一处党支部开展主题党日活动。省委统战部副部长李法信、农工党省委专职副主委吕善勇及各支部党员同志参加。市中区区委常委、统战部部长王云刚等相关部门同志参加活动。

活动先后参观了数字经济产业园、济南国际创

新设计产业园、济南金融商务中心区（市中区）服务中心，并召开座谈交流会。支部书记孙文彬主持座谈会，市中区金融事业发展中心主任张继忠同志介绍产业园建设发展情况以及党建引领创建模范机关情况。吕善勇表示这次主题党日活动收获很大，机关中共党支部今后要经常开展组织好主题党日活动，多走进基层，多出门学习，多方位调查研究，助推农工党省委中心工作。李法信充分肯定支部联合开展主题党日活动的创新举措，强调要不断强化党建引领作用，做好党建和业务工作的融合，同时建立健全协作机制，加强党支部标准化建设交流。

通过参观学习、座谈交流，大家一致表示收获良多，拓展了视野，开阔了眼界，要切实把学习成效转化为履职尽责、干事创业的强大动力，不忘初心、牢记使命，在新时代展现新作为、在各自岗位上作出新贡献。

吕善勇赴日照调研基层党组织建设和医疗康养产业



3月2日，农工党山东省委专职副主委吕善勇在日照调研农工党基层党组织建设，考察医疗、健康和养老产业。日照市委统战部部长明铭，农工党日照市委主委林玉营、副主委惠 陪同考察。

在党员企业莒县金康医院，吕善勇听取了农工党员之家建设情况的汇报，与莒县党员代表进行座谈，勉励党员、金康医院院长宋维孟更好地讲政治、讲大局，做好医院中共党员之家与农工党员之家共

建联创，充分发挥政治建设对医院工作的促进作用，实现医院高质量发展，进一步增强参政党意识，树立农工党员良好形象。

在党员企业山东钰安医疗科技有限公司，吕善勇听取了农工党员、公司董事长刘桂香关于岚山区黄墩镇医康养综合服务项目建设、运营情况的介绍。他指出，钰安公司在农村创立的农村集中养老项目，将乡镇卫生院、敬老院、农村养老服务中心资源有机整合，并在村村建立健康驿站，打通了农村失能、半失能以及慢性病老人的就医、生活照料、养老等环节，创新了农村养老模式，值得系统总结推广。

在党员企业日照颈腰椎病医院和中华国医坛项目，吕善勇详细了解了项目的定位和发展规划，就如何发挥农工党系统在医疗卫生界的人才和技术优势，服务日照医疗事业发展提出了意见建议。

王军带队赴沂源县开展助力乡村振兴活动



3月5日，农工党山东省委专职副主委王军带队到沂源县西里镇开展助力乡村振兴活动，对接2021年度助力乡村振兴有关事项，农工党山东省委副主委刘德山、省委委员靳光乾、农工党淄博市委主委张京河、省企业家联谊会副会长邢玉军、明日之星教育基金会秘书长孙开涛等参加活动。

调研组一行先后到西里镇金星小学对接教学设施捐赠事项，到江家峪村对接美丽乡村建设，到

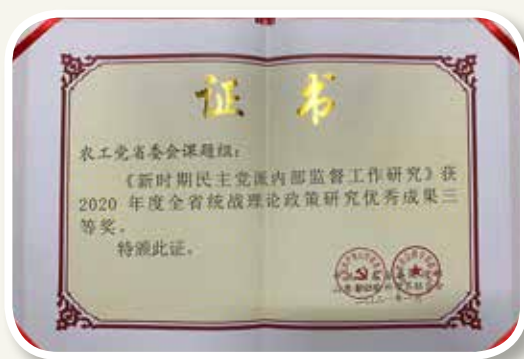
山东益母妇女用品公司对接益母草中药产业开发项目。西里镇金星小学智慧教室、益母草中药产业开发农工党专家工作站等项目已达成初步共识。

王军指出，今年是“十四五”开局之年，中央一号文件也继续聚焦“三农”，描绘了未来发展的美好蓝图，吹响了高质量发展的进军号角。中共十九届五中全会提出坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。农工党山东省委此次活动是贯彻落实农工党中央部署和中共山东省委“工作落实年”的具体体现，是发挥民主党派力量助力乡村振兴的具体措施。下一步，农工党山东省委将继续发挥民主党派在乡村振兴战略中的优势作用和责任担当，大力宣传和阐释乡村振兴战略，积极组织、引导广大成员和社会力量参与乡村振兴工作。

农工党山东省委获省委统战部表彰

2月上旬，中共山东省委统战部对2020年度全省统战调研宣传工作和统战信息工作进行通报，农工党山东省委荣获“2020年度全省统战宣传工作先进单位”，连续两年荣

获此项表彰，省委课题组承担的全省统战理论政策研究重点课题《新时期民主党派内部监督工作研究》获三等奖。青岛市农工党员任艺全获“议政建言先进个人”称号。



孙蓉荣获 2020 年度山东省科技进步一等奖



团队完成的成果“中药‘效-毒整合’评价体系构建与应用”荣获山东省科技进步一等奖。

孙蓉，农工党济南市委副主委，山东大学高

等医学研究院、第二医院双聘二级教授，博士生导师，从事中药药理学研究方法与药效评价技术，优效中药大品种、经典名方疗效评价转化医学研究与创新药物发现，中药毒理学与临床安全用药策略研究 34 年，主持完成 973、重大新药创制等课题，获省科技进步一等奖 2 项、二等奖 2 项、三等奖等成果 13 项；授权专利 17 项；发表论文 500 余篇，荣获“山东省中医药杰出贡献奖”，曾先后获中药药理毒理学泰山学者岗位特聘专家、山东省突出贡献中青年专家、山东省名中医药专家等荣誉称号，并享受国务院政府特殊津贴。

孙蓉教授项目团队紧密围绕中药有效性、安

全性和质量控制中的“科学认知其效毒特征、作用网络，系统阐明其效毒机制、毒—效—证内在关联关系，合理辨识其效毒基础、效/毒质量标志物”的关键科学问题，针对功效与毒性整合分析与评价技术不完善的现状，历时13年，率先提出“中药毒性与功效和证候密切相关，毒性可在功效和证候的背景下去科学认知、系统评价、合理应用”、“基于临床生物学替代指标集的中药药理学研究方法和药效评价技术”以及“基于效—毒相关的Q-marker合理辨识与科学控制”的学术

思路和“效—毒整合”研究与关联评价策略，构建了基于效—毒整合的作用网络预测、效毒作用特征、机制靶标验证、物质基础确认、质量标志物研究的中药评价技术体系，并用于临床合理用药、上市后再评价和创新药物发现。项目授权专利34件，发表论文215篇。经省内外技术应用推广，培育中药大品种6个、获临床批件2个，近三年项目团队横向收入4552.90万元；企业相关产品新增销售24.82亿元，新增利税3.01亿元。

农工党员杨玉颢荣获 “全国巾帼建功标兵”荣誉称号

3月上旬，《全国妇联关于表彰全国城乡妇女岗位建功先进个人、先进集体的决定》公布，德州市农工党员杨玉颢喜获“全国巾帼建功标兵”荣誉称号。



杨玉颢，农工党员，现任德州市市场监管综合执法支队办公室主任。参加工作以来，她潜心钻研业务知识，熟练掌握

各类市场监管法律法规，具备丰富的执法办案经验，先后被认定为全市食品生产现场审查员、全省食品执法稽查专家，被省药监局多次聘请参加案件评查，被国家药监局认定为全国两法宣贯

优秀讲师，多次代表省局赴各地市举办两法相关知识讲座。疫情期间，她以大局为重，主动请缨，奋战在监管执法第一线，为保证疫情期间市场秩序和社会稳定做出了突出贡献。

杨玉颢爱岗敬业，开拓创新，在本职岗位上作出了突出贡献，连续夺得五届德州市食品药品稽查办案比武第一名；被市总工会授予“德州市技术能手”称号；2019年被市政府记“三等功”；多次代表我市参加山东省食品药品稽查办案比武，屡获冠亚军；被省工会授予“富民兴鲁劳动奖章”、“山东省技术标兵”等荣誉称号。2018年代表山东省参加全国食品安全知识竞赛，荣获团体二等奖，2020年作为山东代表队的主力队员参加全国两法知识竞赛，荣获团体第二名。

在党派工作中，她扎实履职尽责，深入开展调研，关注社情民意，积极建言献策，多项建议被相关部门采纳，以实际行动践行了农工党员的初心使命。

一场凝聚爱心的拍卖



3月14日，淄博中濠会展中心，一次特殊的拍卖在早晨8:00如期举行。说特殊，是因为这次拍卖的不是文物古玩，也并非名家字画，而是一张张满含稚嫩的儿童画或者略显生涩的水墨写意。就是这样的一幅幅孩童作品，却被到场的竞拍者一次次加价，起价200的作品，最终竟以3500元的高价成交。是什么人来到了拍卖现场？又是什么原因让他们用这样高的价格来竞拍这些孩童的作品呢？

缘起

事情还要追溯到2020年。身为农工党员的淄博天达文化传媒有限公司总经理温众，组织了一次“美院杯”儿童书法绘画作品比赛。在众多的参赛作品中，100幅作品脱颖而出。评选结束了，面对着最后选中的这100幅作品，温众却再次陷入沉思之中。有多年美育经验的他，从这一幅幅作品中，仿佛看到了一颗颗灵动的心。美育的最终目的，不是让他们创造出美的作品，更重要的，是通过在美的创造中，塑造健全的美的人格。如何利用这些美的作品，传递更多美的情感，影响

和感召更多美的心灵呢？带着这样的疑问，温众敲开了农工党淄博市委主委、二级巡视员张京河的办公室门。

听完温众的诉说，张京河主委略一沉思，脱口而道：“举行一次爱心拍卖。组织全市的农工党员，进行爱心拍卖，将拍得的善款，捐助给更需要的孩子。这样，就能让这一幅幅看似没有价值的画作，有了它爱的含义。要把这些善款，用到儿童的身上。这样，既是对画作作者一次难得的教育，又是对急需赞助的人群的一种帮助。”

一语点醒梦中人——筹善款，做善事，育良才。一个大胆的设计，在温众的心里慢慢清晰起来。

筹划

2020年的酷寒并没有阻挡住农工党员们服务社会的热切，地上的坚冰还未消融，他们的足迹，已经落在了高青县木李镇八路军希望小学的操场上。看了学校的现状，与该校校长简短交谈之后，一场定向捐助的计划已初步确定下来。回到张店，温众向张京河主委进行了汇报。张京河主委高度重视，立即召集相关人员进行会议，就拍卖的前期组织、现场安排、可能发生的状况进行了深入的讨论。一次次的碰撞，一次次的沟通，一次次细节的商榷，让这位已近耳顺之年、一直致力于扶弱助贫的主委不但没有一丝的倦意，反而愈发显现出一种年轻的豪迈。“我们农工党，本来就是一个有爱心的集体。放心大胆地组织，有我们农工党员在场，就不会让一幅作品流拍。”张京河斩钉截铁的话语刚落，企业家党员王金友、刘迪就带头鼓起了掌。

现场

爱心的感召力是无穷的。3月14日，淄博中豪会展中心，早8:00，拍卖会如期举行。农工党淄博市委主委张京河来了，副主委宋丰柳来了，市政协、市委统战部、市关工委、共青团市委、市妇联、市教育局、市红十字会、高青县教育局等相关领导来了，中小企业家协会、妇女商会等代表来了，来自各行各业的农工党员们来了，画作的小作者和他们的父母也来了。浓浓的春意，溢满整个会展中心。

第一幅竞拍的作品，是一个7岁孩子画的憨态可掬的猫。“起拍价200元，每次举牌加价50元……”拍卖师的话语刚落，坐在下面的人们都竞相举牌竞拍。

“300……”

“500……”

“1000……”

“1500……”

“2000……”

“2000元第一次，2000元第二次，2000元第三次。成交！”

会场中掌声聚起。第一幅作品就拍出了这样的高价，让在场的人无不欢声雀跃。这不是什么艺术品，这只是一个孩子的习作，但这习作，因为农工党人的打造，变成了社会各方爱心的一次凝聚，一次社会主义国度特有温情的凝聚。竞拍继续进行。一幅书法作品在拍卖师叫出底价后，出现了短暂的空白。不能让一幅作品流拍。看到这种情况，副主委宋丰柳毫不迟疑地举起了手的

号牌。“500元，我要了！”在随后的拍卖中，张京河主委、宋丰柳副主委又先后多次举牌，竞卖了多幅作品。参与此次竞拍活动的市委统战部、市政协、团市委领导，也多次举牌，参与爱心竞拍。

上午11:00，55幅作品顺利拍完。没有来得及拍卖的45幅作品，被在场的农工党员们以每幅300元的价格，全部认购一空。义拍现场，农工党员淄博德天厚商贸有限公司总经理王金友，淄博中强职能职业培训学校校长刘迪各向八路军希望小学捐款10000元。

花絮

来自农工党员高红新的讲述：

当拍到一幅副儿童画作品的时候，现场的一位小朋友一直在举牌竞拍，现场党员也不断加价。最后农工党员段皓晨以550元的价格拍到，并当场把作品送给了这位小朋友。原来这位小朋友就是这幅作品的作者。段皓晨说，他被小朋友的行为感动了，仅仅是感觉孩子对自己作品不舍，所以就决定拍下来送给她，就是做了一件让孩子快乐的事情。我刚好坐在段皓晨旁边，小姑娘和父母也坐在距离我前面不远的地方，这个瞬间被我看到，让我特别感动，眼睛不知道什么时候湿润了。最后我也将我拍到的一副儿童画，由主办方转交给了小画家。

感谢农工党市委组织的这次义卖活动，让在场的党员们精神受到鼓舞，情感得到升华，影响大，意义深。爱心铸就中国梦想，希望我们的付出让下一代更加茁壮成长！

尾声

此次义拍共得善款51900元，这笔款项将全部用于改善八路军希望小学的教育环境和硬件设施。活动结束后，张京河主委表示，农工党淄博市委历来重视和关注教育，发挥人才、智力及联系广泛的优势，以公益事业和社会责任为己任。此次义拍活动影响大，意义深，滴水汇成海洋，农工党员们用实际行动诠释了“大爱”情怀。

（农工党淄博市委）



我所了解的颜学回先生

冯庆元

在追寻曾祖父冯峻五先生革命足迹的过程中，了解到不少与曾祖父有联系的革命者的名字和事迹，比如我曾祖父的同学、中国国民党临时行动委员会（简称“临委会”，今农工党前身）山东干事会成员颜学回先生。对于颜学回先生的记载，各种史料可谓不少，但有的详尽而失于片面，也有的全面而又失于笼统，很难让后人对他有一个全面的感知，殊为憾事！下面，我就结合我馆史料说一说我所了解的，作为国民党左派爱国人士、党派成员和统战成员的颜学回先生，以表达对先生的追思与纪念。



颜学回先生

颜学回，又名颜子安，笔名天乐、乐天，1908年出生于浙江绍兴。1927年1月，北伐军入浙江时在杭州参加国民党，并随军北伐，曾担任津浦路党务特派员。1929年在枣庄煤矿因“宣传赤化”遭国民党中央明令通缉。1930年加入中国国民党临时行动委

员会，因组织济南学生赴南京请愿，被国民党关押四年之久。出狱后的颜先生为抗战呐喊，为民主挣扎。继而为形势所迫，弃文从商。知命之年，又在席卷全国“反右”运动中遭受冲击，蒙冤坐牢达十八年之久。1975年被特赦，寓居苏州，1980年去世，享年73岁。1981年2月，得以平反昭雪。

组织工会 “宣传赤化”

上世纪二三十年代，山东枣庄中兴煤矿是当时中国纯国资煤矿中最大的。中兴煤矿的工会，酝酿于1925、1926年，而于1927年国民革命军到达后始行产生。最初指导工会的人，思想均甚偏激，纠纷时起。1928年夏，国民党中央派周学昌到矿加以整理，始得统一组织，实施训练。数月之后，工会改归国民党山东省党部管辖，山东党部另派颜学回等接办工会。颜学回到矿后，即利用工会组织工人，并与共产党“赤色工会”领导人密切配合，与中兴

煤矿资本家分庭抗争。因颜学回此举彻底触犯了资本家的利益，于是，颜学回被告以“煽动工潮”“宣传赤化”“离间挑拨”“居心叵测”。1929年12月，国民党中央明令通缉颜学回。在此种情况下，颜学回不得不离开枣庄。

组织学运 被捕入狱

1931年，“九一八”事变爆发，东三省沦丧。南京国民政府的不抵抗政策激起全国人民的极大愤慨，社会各界强烈要求国民政府出兵抗日。

当时，肄业于国立北平大学法学院、任济南二中国文教员的“临委会”山东干事会成员颜学回即组织济南高中、济南女师、一师、一中、女中的“临委会”党员吕世隆、郑灿文、辛大力、刘芳兰、张天民等同中共党员鲁宝琪一起，以学生会名义组织了5000多名学生赴南京请愿。请愿团经过宣传、卧轨、扣车等一系列斗争到达南京，向蒋介石面交“出兵抗日，收复东三省”等10项要求。

在国民党反动当局的阻挠和压制下，济南学生的请愿活动虽没有达到“打倒日本帝国主义”“武力收回东三省”“退出国联”的目的，但通过宣传抗日救国思想，也有效地唤起了民众，并使济南各界空前团结起来。

请愿学生回济后，各校留校学生及教职员均到站迎接，各工会亦派代表，结队持旗表示欢迎。12月20日11时，颜学回（即电文中“颜天乐”。笔者注）代表各工会向学生致欢迎慰劳词，学生代表李焕轮致答辞。

学生此举引起了国民党反动派的极端仇视。1932年3月20日夜，国民党山东当局出动大批军警逮捕济南各校进步师生员工70余人，参与请愿的“临委会”山东干事会党员颜学回、刘芳兰、辛大力、吕洪斌、赵天泽等均在被捕之列，颜学回则被判处死刑。“临委会”山东干事会亦被捣毁，负责人袁春霆、徐哲等同时被捕。共产党员徐步云、徐子佩、刘开浚、张鸿范、张一悟、程铭汉、吴孝才等亦在被捕之列。

“临委会”成员、山东旅平同乡会冯峻五立即致电韩复榘要求释放被捕人员，但遭到韩的推诿搪塞，营救工作陷入困境。



冯峻五先生

无奈，冯峻五又致函宋庆龄、蔡元培，其函略谓：“……故友袁春霆、徐哲、刘芳兰、辛大立、颜子安（即颜学回，颜学回，字子安。笔者注）、吕洪滨、赵天泽等三十余人，因参加国民党行动委员会嫌疑，于去年三、四月间，在山东被捕，迭遭酷刑拷讯，至今尚羁押于军法会审委员会。……”宋、蔡收悉后，即于2月6日召开中国民权保障同盟临时支委会第六次会议通过了冯峻五的函请要求：“函请山东省政府从实办理，斟酌开释。”

2月8日，宋庆龄、蔡元培联名致电山东省政府主席韩复榘：“济南韩主席勋鉴：据山东旅平同乡冯峻五等函称：其故友袁春霆、徐哲、刘芳兰、辛大立、颜子安、吕洪滨、赵天泽等三十余人，因参加国民党行动委员会嫌疑，于去年三四月间，在山东被捕，迭遭酷刑拷讯，至今尚羁押于军法会审委员会。查所谓国民党行动委员会，久已消灭。因此案被拘之袁春霆等，务请即予释放，或交法院公开审判，以重人权，而张公道。中国民权保障同盟正、副主席宋庆龄、蔡元培。庚。”

后来，顾孟余、经亨颐等知名人士亦参与其中进行营救。在社会各界的共同努力下，韩复榘被迫陆续释放了被关押人员，颜学回坐了四年监牢后，于1936年始得保外就医。

为抗战呐喊 为民主挣扎

1938年初，颜学回应福建省党部执行委员朱宛邻之邀至福建建瓯任《闽北日报》（后改称《民主报》，社址亦后迁至永安、福州）总编辑，后任副社长，负责主持社务。办报期间的既是总编辑，又当编辑，既写评论，又招揽广告，以很强的事业心全力办报。由于日本帝国主义已于1937年发动全面侵华战争，所以颜学回上任伊始提出三条办报宗旨：一是鼓动抗战民气；二是开发闽省文化；三是力争政治民主。

颜学回在担任《民主报》副社长和总编辑期间，报纸发表的评论内容广泛。它宣传抗战、声讨汪伪、抨击贪污、针砭时弊、行文泼辣，很有特色。抗战

初期，建瓯有个县长曾在国民党省保安处控制的南平《南方日报》任过总编辑，自诩是报人，想插手《闽北日报》，但未如愿。后来，报纸对县政的批评激怒了她，他曾勒令报纸停刊三天，但随后颜学回即通过《闽北日报》就把该县长贪污受贿的种种劣迹揭发了出来，该县长不久就被省主席陈仪免职了。

颜学回还敢于吸收和重用进步人士为其撰稿。早期副刊主编郑炳中（耿庸）组织的“《闪击》读者联谊会”一直是闽北进步青年的文艺团体。1944年春，颜学回聘请进步作家董秋芳担任副刊主编。董秋芳受任后，就把《民主报》的副刊命名为《新语》，意在当年《语丝》周刊催生排旧的精神。他从来搞中发现、培养团结了一大批文艺青年，把副刊办成了青年的文艺园地。同年秋，颜学回又聘请著名记者、国际问题专家杨潮（笔名：羊枣）担任主笔，杨潮又邀请一大批进步人士为《民主报》撰写社论，从而使《民主报》成为东南抗战的一面旗帜。1945年7月，国民党特务在永安制造了“永安大狱”事件，《民主报》副刊主编董秋芳、主笔杨潮先后被捕，颜学回遂向省政府要求保释。1946年春，董秋芳被释出狱，但杨潮却被虐死于狱中。

1946年11月，国民党违反政协决议，单方面召开“国大”，遭到中国共产党和各民主党派的强烈反对。只有民社党和青年党的无耻政客们趋炎附势，甘做帮闲，在“四机构”（立法院、监察院、国民参政会、宪政会）里争抢席位，闹得乌烟瘴气。《民主报》的副刊和通讯版对此加以嘲弄和抨击。1947年1月18日，颜学回写了一篇题为《政党之丑》的短评，说这些政客“夹杂在政治舞台上呐喊，像煞有介事地东奔西跑，无非要分几个官做；有了官做什么国是国非，什么和平，什么人民，便一股脑儿丢在九霄云外了”，最后一句是“这是中国政党之丑：丑，丑，丑”，无情嘲弄了国民党搞的民主把戏。

1947年2月29日，《民主报》发表了题为《我们的谗言》的社论，认为国民党当政以来，在民权、民生方面毫无成就，应该改组。因此，《民主报》和颜学回受到了福建省党部和国民党《中央日报》的猛烈攻击。报社董事、发行人兼报社社长朱宛邻被迫辞职，该报遂由国民党中央委员、左派人士、该报董事长丁超五先生为发行人，颜学回为社长。因颜学回长期积极参与国民党革命派的活动，1947

年3月29日,《民主报》被国民党警察局无端捣毁,损失惨重,只得停刊,颜学回也只得只身外出避难。

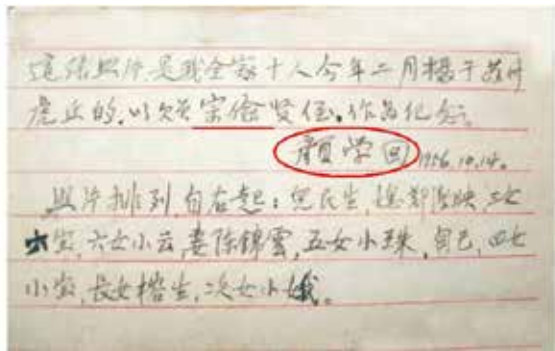
转战苏沪 投身实业

颜学回离闽后,先到苏州任《江东日报》副社长,随后又在苏、沪两地参加苏纶纺织印染公司及公益实业公司从事实业生产。在苏州苏纶纺织印染公司当高级职员期间,冯峻五之子冯宗俭向颜学回打探父亲冯峻五音讯。颜学回告诉冯宗俭,他在福建办报时曾登报寻找,后得龙岩地方人士函告:“冯峻五闽变身故。”随后,颜学回将自己的一张全家照赠与冯宗俭,在照片背面,颜学回深情地写到:“这张照片是我全家十人今年二月摄于苏州虎丘的,以赠宗俭贤侄,作为纪念。颜学回 1956.10.14”下面还附有照片人物介绍。(如图)



照片中的颜学回身材高大,态度和蔼,进一步印证了曾作《民主报》副刊主笔的叶康参在《〈民主报〉与颜学回》一文中所回忆的颜学回“高个子,大块头,对人热情,办事精干”。

后来,颜学回所在的上海公益实业公司并入长江航运局,他作为资方代理人之一入局工作后任全国工业总会副秘书长、公益实业公司办事处董事。



颜学回先生全家照及文字说明

“反右”蒙冤 态度达观

1958年,在席卷全国的“反右”运动中,颜学回因有国民党经历而被捕入狱,并被判处有期徒刑18年。1975年,颜学回被列为国民党县团级以上人员予以特赦,后回苏州闲居。对此,叶康参回忆说:“1980年5月,我去北京旅游,听说他寓于苏州,就顺道去苏州看他。”“这次在苏州见面时,他已73岁,倏忽数十年,老颜已经变成颜老了。但仍精神抖擞,步履挺健。故人重逢,相见甚欢,他陪我逛了一天姑苏胜地,还留我在家住了一宿。”“老颜很达观,对落实政策满怀信心。还说他虽已年过古稀,仍望对社会主义建设有所贡献,并愿为此竭尽余年。”

1980年7月27日,颜学回在苏州因中风逝世。逝世前,他的问题已得到完全澄清。1981年2月,上海浦东区人民法院撤销原判,其冤案得以平反。

越洋通话 再续世谊

2012年春夏之交,我为了进一步梳理和充实我曾祖父冯峻五先生的革命活动情况,根据颜学回先生赠我祖父的全家照背面的人物介绍辗转联系到了当时正在日本探亲的颜学回先生的长女颜榕生女士,向她询问颜先生生前是否撰写过回忆录,以期从颜先生的回忆录中进一步挖掘我曾祖父的革命活动情况。在电话中,颜榕生女士悲怆地回忆了父亲跌宕起伏的一生:早年,国民党反动派说他是共产党被关押了四年(即领导济南学生赴南京请愿后于1932年至1936年被国民党关押),在建国后的反右运动中又说他是国民党又被关押达18年(1958年至1975年)之久,因在狱中饱受身心摧残,出狱后身体每况愈下,不几年便去世了。因晚景颓唐,所以也没能撰写回忆录……

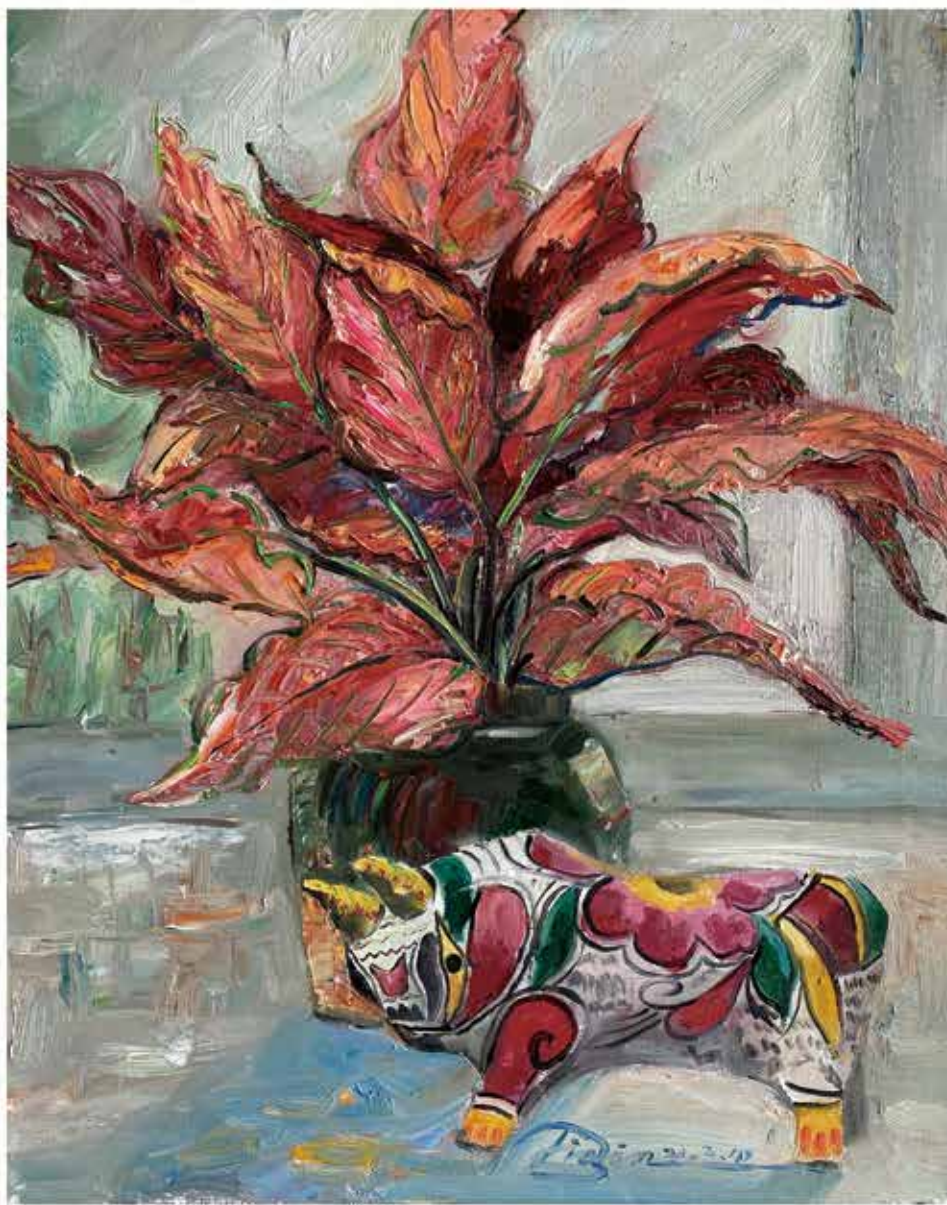
是啊,我不禁唏嘘:人生苦短七十载,二十余年在监牢……

颜榕生女士还热情地邀请我方便时一定要到浙江去、到绍兴去,继续将老一辈缔造的深情厚谊进一步发扬光大!

这就是我所了解的颜学回先生。

尊敬的颜先生——千——古——!

(作者系冯峻五先生之曾孙、农工党聊城市工委党员)



贾斌作品《正午阳光》

贾斌，1963年生于济南，1986年毕业于山东艺术学院，就职于明天出版社，从事美术编辑工作，高级工艺美术师。



QILU FORWARD

齐鲁前进
同心同德

主办：中国农工民主党山东省委员会

邮箱：ngdsdswxcb@163.com

电话：86-531-68608892

地址：济南市经十路18262号

邮编：250061